

2022-05-05

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: NTN 2022/127

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av renhållning parker

Förslag till beslut

Natur -och trafiknämnden beslutar att inleda upphandling av renhållning parker i enlighet med inköpsenhetens och enheten offentlig utemiljös tjänsteskrivelse daterad den 5 maj 2022.

Sammanfattning

Upphandlingen kommer att omfatta renhållning, rengöring, plockstädning och tömning av avfallskärl på badplatser, busshållplatser och i parker. Kommunen har delats in i tre geografiska områden, för att minska avtalets omfattning så att fler leverantörer kan lämna anbud. Upphandlingen avser alla tre områdena och genomförs med ett öppet förfarande. Avtalsstart planeras till den 1 februari 2023 och avtalstiden kommer att vara sju år inklusive optioner.

Upplägget i avtalet kommer att ändras jämfört med tidigare avtal. Ändringarna görs utifrån vad som bedöms ge maximalt värde för skattepengarna och vad som är möjligt att följa upp. Avtalet kommer att omfatta funktionskrav i mindre omfattning än tidigare för att få bättre kontroll på när olika tjänster slutförs och därmed en större möjlighet att kontrollera att tjänsterna utförts på ett tillfredsställande sätt. Ändringar i kraven genomförs för att få ett avtal där kostnader läggs där det har störst effekt. Därför har ett stort arbete gjorts för att se var behoven av renhållning är som störst och var det har som mest påverkan på upplevelsen av platsen. Krav på arbetstagarnas arbetsrättsliga villkor och krav på utfasning av fossilfria drivmedel för personbilar och lätta fordon under avtalstiden kommer att ställas.

Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

Kommunen har ett avtal för skötsel och tillsyn av sopbehållare i Älta, Saltsjöbaden och på Sicklaön. Avtalet går ut den 31 januari 2023 och en ny upphandling behöver genomföras. I Boo har tömningen av sopbehållarna tidigare ingått i avtalet för

parvskötsel. I den pågående upphandlingen av parvskötseln i Boo är det borttaget. Genom att all renhållning och tömning av sopbehållare samlas i ett separat avtal får en entreprenör ett helhetsansvar för all renhållning.

Enheten offentlig utemiljö ansvarar för avtalet och alla avrop som sker inom ramen för avtalet. Kommunen har inte de resurser som krävs för att kunna utföra arbetena med egen personal.

Avsikten är att teckna avtal med en eller flera leverantörer som kan tillgodose kommunens behov av tömning av sopbehållare och renhållning i de tre geografiska områdena Boo, Älta/ Saltsjöbaden och Sicklaön.

Omfattning

Upphandlingen kommer att omfatta tömning och skötsel av alla avfallskärl i Nacka kommun samt renhållningsarbeten som plockstädning, rengöring av bryggor och bänkar, renhållning av badplatser och busshållplatser.

Parvskötsel kräver en annan kompetens hos personalen och därför handlas den typen av arbeten upp i en separat upphandling. Båda avtalen bedöms bli en bättre affär för kommunen med den här uppdelningen.

Avtal kommer att tecknas med en leverantör för varje geografiskt område och avtalstiden kommer att vara sju år inklusive optioner. Avtalsstart planeras till den 1 februari 2023.

Mål med avtalet

Avtalets syfte är att säkerställa tillgängligheten av kompetenta leverantörer som kan sköta kommunens sopbehållare och renhållning på ett effektivt och professionellt sätt.

Målsättningen med avtalet är att det ska vara rent och snyggt i Nacka kommun. Renhållningen ska vara hållbar och effektiv med störst fokus på de platser där det är högt besöksstryck. Leverantören ska med sin erfarenhet och kompetens inom området bidra till att rätt arbeten prioriteras så att kommunens parkmiljöer upplevs som rena och snygga.

Upphandlingsförfarandet

Eftersom värdet på avtalet förväntas överstiga tröskelvärdet på 2 197 545 kronor föreslås upphandlingen genomföras genom ett öppet förfarande.

Öppet förfarande är ett förfarande där alla leverantörer får lämna anbud. Förfarandet genomförs i ett steg vilket innebär att samtliga intresserade leverantörer ger in anbud och att både prövningen av kraven på leverantören och prövningen av anbudet sedan sker i ett och samma steg.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Kristina Petterqvist	Enhetschef, enheten för offentlig utemiljö	Avtalsägare
Fredrik Sandell	Gruppchef, enheten för offentlig utemiljö	Projektledare
Marika Zetterström	Landskapsingenjör, bygg och anläggning	Projektmedlem
Camilla Blomdahl	Inköpare	Inköpsansvarig

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	April 2022
Marknadsanalys	April 2022
Annonsering	Maj 2022
Utvärdering	Augusti 2022
Tilldelningsbeslut	Augusti/ September 2022
Kontraktsskrivning	September 2022
Avtalstid	1 Februari 2023 – 31 Januari 2026 med möjlighet till förlängning i 2+2 år

Krav på leverantören och tjänsten

Upplägget i avtalet kommer att ändras jämfört med tidigare avtal. Ändringarna görs utifrån vad som bedöms ge ökat värde för skattepengarna och vad som är möjligt att följa upp. Avtalet kommer att omfatta funktionskrav i mindre omfattning än tidigare eftersom det kräver omfattande stickprovskontroller. Fördelen med det arbetssättet är att kommunen får bättre kontroll på när olika tjänster slutförs och därmed en större möjlighet att kontrollera att tjänsterna utförts på ett tillfredsställande sätt enligt avtalet innan entreprenörens faktura betalas.

Ändringar i kraven genomförs för att få ett avtal där kostnader läggs där det har störst effekt. Därför har ett stort arbete gjorts för att se var behoven av renhållning är som störst och var det har som mest påverkan på upplevelsen av platsen.

I det nya avtalet kommer kommunen att delas in i olika prioriteringsområden. De områden som har högt besöksstryck är högre prioriterade och kommer att åtgärdas oftare än områden med lägre besöksstryck som har lägre prioritet. Tidigare tömdes alla sopbehållare med samma intervall. Nu kommer de att delas in i tre olika prioriteringsnivåer. Prioriteringen är även olika för sommarsäsong och vintersäsong. Det innebär att resurserna kommer att läggas där de behövs bäst.

Krav kommer att ställas på att entreprenörens personal i arbetsledande funktion har erfarenhet av avtal som omfattar renhållning och tömning av sopbehållare.

I upphandlingen kommer krav på arbetstagarnas arbetsrättsliga villkor att ställas. En bedömning har gjorts utifrån ramverket för miljömässiga, sociala och arbetsrättsliga villkor som kommunstyrelsen beslutade om den 19 februari 2018 (§61 KFKS 2017/1106). Följande indikatorer bedöms vara uppfyllda för arbetena som upphandlingen avser varför det bedöms vara behövligt att ställa krav på arbetsrättsliga villkor utifrån 17 kap 2 § LOU.

- a) Upphandlingsföremålet produceras inom yrkesgrupper utan eller med låga formella utbildnings- eller kvalifikationskrav.
- b) Det är en bransch eller yrkeskategorier där det ofta förekommer utländsk arbetskraft i form av migrantarbetare eller utstationerad arbetskraft.
- c) Det är en bransch där det brister i systematiskt arbetsmiljöarbete.
- d) Det är en låg kollektivavtalsäckning, det vill säga låg andel av anställda i branschen arbetar i företag med kollektivavtal

Utöver detta så är det vanligt med tillfälliga säsongsarbetare vilket bedöms öka risken för dåliga arbetsrättsliga villkor för arbetstagarna.

De arbetsrättsliga villkoren omfattar lön, semester och arbetstid. Kraven kommer att utformas enligt upphandlingsmyndighetens rekommendation för arbeten som avser skötsel av grönyteområden. Villkoren kommer att ställas med utgångspunkt i Riksavtalet för Trädgårdsanläggningsbranschen mellan Svenska Kommunalarbetsförbundet (Kommunal) och Gröna arbetsgivare.

Leverantörsuppföljning

Uppföljning kommer att ske av förvaltare och arbetsledare på enheten offentlig utemiljö. Detta kan genomföras genom att stickprov på utfört arbete samt granskning av fakturor genomförs.

Miljö och hållbarhet

Miljökrav kommer att ställas på källsortering av avfall samt krav på leverantörens miljöarbete. Miljökraven kommer att minst motsvara samma nivå som anges i ”Miljökrav vid utförande av entreprenader” som tagits fram för entreprenader i stadsbyggnadsprojekt inom projektchefsområdena i Nacka stad.

Krav på utfasning av fossilm fria drivmedel för personbilar och lätta fordon under avtalstiden kommer att ställas som motsvarar samma nivå som BioDriv Östs standardkrav för klimatsmart offentlig upphandling av transporter. Dessa krav ställs av flera kommuner i Södertörn.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Upplägget i avtalet kommer att ändras jämfört med tidigare avtal. All renhållning har plockats ut från parkskötselavtalet och läggs i ett separat avtal. Syftet med det är att nå de leverantörer som främst har kompetens för och erfarenhet av renhållningsarbeten och inte parkskötsel.

Kommunen har delats in i tre geografiska områden, Boo, Sicklaön, Älta/ Saltsjöbaden/ Fisksätra för att minska avtalets omfattning så att mindre leverantörer kan lämna anbud. Den här upphandlingen avser alla tre områdena. Anbudsgivarna kan välja att lämna anbud på ett eller flera av områdena. Ett avtal kommer att tecknas för varje område.

Marknaden för den tjänst som upphandlingen avser bedöms vara liten. Inköpsstrategin utgår från att se till att de möjliga leverantörer som är kända kan uppfylla kraven som ställs i upphandlingen.

Dialogmöten med potentiella leverantörer har genomförts för att undersöka hur attraktivt förändringar av upplägget i avtalet är för leverantörerna

Utvärdering

I upphandlingen kommer krav att ställas på att anbudsgivaren har erfarenhet av liknande skötselavtal som avser renhållning och tömning av avfallskärl. Bevis för detta begärs in i samband med anbudsgivningen.

Det anbud som uppfyller de ställda kraven och har lämnat lägst pris kommer att tilldelas kontraktet.

Risker

Om upphandlingen inte genomförs står kommunen utan entreprenör som kan hantera renhållning och tömning av sopbehållare vilket kommer att resultera i ökad nedskräpning i kommunen tills ett nytt avtal kan tecknas.

Det finns en liten risk för att leverantörer med otillräcklig kompetens och erfarenhet lämnar in anbud. Därför kommer bevis för leverantörens kompetens att begäras in och utvärderas i upphandlingen.

Ekonomiska konsekvenser

Det beräknade värdet på avtalet ryms inom beslutad driftbudget.

Konsekvenser för barn

Förslaget bidrar till att säkerställa att kommunens offentliga utemiljö fortsätter att vara en välskött och säker miljö för barn utan nedskräpning.

Kristina Petterqvist
Enhetschef
Enheten offentlig utemiljö

Fredrik Sandell
Gruppchef
Enheten offentlig utemiljö

Camilla Blomdahl
Inköpare
Inköpsenheten