

2023-01-12

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: NTN 2022-00337

Dnr: KFKS 2022-01179

Remiss - EU-kommissionens förslag till förordning om förpackningar och förpackningsavfall

Yttrande över remiss från Miljödepartementet

Förslag till beslut

Natur- och trafiknämnden föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen antar förslag till yttrande enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den xxx 2023.

Sammanfattning

Nacka kommun är en av de kommuner som ombetts svara på EU-kommissionens förslag till förordning om förpackningar och förpackningsavfall.

För att ingripa mot det växande förpackningsavfallet har EU-kommissionen föreslagit nya EU-regler om förpackningar. I korthet ska detta leda till färre onödiga förpackningar och mer återanvändning och återvinning.

Förslaget i remissen har beretts av enheten offentlig utemiljö och under arbetet har synpunkter inhämtats från Nacka vatten och avfall AB.

Ett förslag till yttrande har tagits fram, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen. Synpunkterna är av övergripande karaktär då tiden för att granska förslaget har varit knapp.

I förslag till yttrande välkomnar kommunen EU-kommissionens förslag till förpackningsförordning och de förebyggande åtgärder som på sikt kan minska onödiga förpackningar och öka materialåtervinningen. Kommunen föreslår även att det piktogram som tagits fram av Avfall Sverige bör bli standardetikett för att visa vad förpackningen är tillverkad av och vilket avfallsflöde den tillhör

Ärendet

Nacka kommun är en av de kommuner som ombetts svara på EU-kommissionens förslag till förordning om förpackningar och förpackningsavfall. Remissvaren ska ha kommit in till Miljödepartementet senast den 17 mars 2023.

Förslaget

Förpackningsförordningen är tänkt att ersätta det tidigare förpackningsdirektivet. Om Kommissionens förslag godkänns innebär det att regleringen går från att sätta ramarna för nationell lagstiftning till att gälla direkt i alla medlemsländer oberoende av nationell lagstiftning.

Kommissionen föreslår en rad nya och förtydligade krav och förbud:

- Det ska finnas fler återanvändbara förpackningsalternativ: Företag ska erbjuda en viss andel av sina produkter till konsumenterna i återanvändbara eller påfyllningsbara förpackningar, exempelvis för hämtmat och inköp från e-butiker. Det införs också viss standardisering av förpackningsformat och tydlig märkning av återanvändbara förpackningar.
- Förpackningarna ska vara helt återvinningsbara senast 2030: Här handlar de nya kraven bland annat om att fastställa designkriterier för förpackningar, skapa obligatoriska pantsystem för plastflaskor och aluminiumburkar och klargöra vilka mycket begränsade typer av förpackningar som måste vara komposterbara så att konsumenterna kan slänga dem med det biologiska avfallet ([läs mer här](#)).
- Tillverkare ska använda viss mängd återvunnet material i nya plastförpackningar.
- Enhetlig märkning: Varje förpackning ska ha en märkning som visar vad förpackningen är tillverkad av och i vilken avfallsström den hör hemma. Avfallsbehållare ska ha samma märkning.
- Stopp för onödiga förpackningar: Vissa typer av förpackningar förbjuds, till exempel engångsförpackningar för mat och dryck som konsumeras inne i restauranger och kaféer, engångsförpackningar för frukt och grönsaker samt miniatyrförpackningar med schampo och andra produkter på hotell.
- Begränsa onödigt stora förpackningar: Små produkter ska inte förpackas i stora kartonger.
- Förslaget ska nu behandlas i EU-parlamentet och Ministerrådet.

Målet med förordningen är att minska mängden förpackningar med 15 procent till 2040, vilket skulle innebära en total minskning av avfallet inom EU med 37 procent. Särskild vikt läggs vid att minska mängden plastförpackningar.

EU-kommissionen menar att dessa förslag kommer att skapa nya affärsmöjligheter för industrin och minska behovet av nya material. Den nya förpackningsförordningen ska också öka Europas återvinningskapacitet och göra oss mindre beroende av primära resurser och externa leverantörer. Sammantaget ska detta bidra till att förpackningssektorn ska kunna uppnå klimatneutralitet senast 2050.

Sammanfattning av förslaget

För att minska förpackningsavfallet och öka återvinningen har EU-kommissionen föreslagit nya EU-regler om förpackningar. I korthet ska detta leda till färre onödiga förpackningar och mer återanvändning och återvinning. Förpackningsförordningen är tänkt att ersätta det tidigare förpackningsdirektivet. Om Kommissionens förslag godkänns innebär det att regleringen går från att sätta ramarna för nationell lagstiftning till att gälla direkt i alla medlemsländer oberoende av nationell lagstiftning.

Enhetens bedömning

Förslaget i remissen har beretts av enheten offentlig utemiljö och under arbetet har synpunkter inhämtats från Nacka vatten och avfall AB.

Då tiden för att besvara remissen har varit knapp och tid ej har funnits för att hämta in tillräcklig information är det svårt att göra en omfattande bedömningen av remissen i sin helhet. Synpunkterna är därför av övergripande karaktär.

Förslag till yttrande

Ett förslag till yttrande har tagits fram, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

I förslaget till yttrande välkomnar kommunen EU-kommissionens förslag till förpackningsförordning och de förebyggande åtgärder som på sikt kan minska onödiga förpackningar och öka materialåtervinningen. Kommunen föreslår även att det piktogram som tagits fram av Avfall Sverige bör bli standardetikett för att visa vad förpackningen är tillverkad av och vilket avfallsflöde den tillhör

Ekonomiska konsekvenser

Inga initiala ekonomiska konsekvenser för Nacka kommun.

Konsekvenser för barn

Genom ökade krav på att förebygga förpackningsavfallet och öka återvinningen kommer det att bidra till att behovet av nya råvaror blir mindre och minskade koldioxidutsläpp. Det bidrar i sin tur till att nå det övergripande målet för miljöpolitiken om att lämna över ett samhälle till nästa generation där de stora miljöproblemen är lösta, utan att orsaka ökade miljö- och hälsoproblem utanför Sveriges gränser.

Handlingar i ärendet

- Bilaga 1 Förslag till yttrande daterad 2023-01-12.
- Bilaga 2 Skrivelse från EU
- Bilaga 3 Bilaga till skrivelse från EU



Poa Hellqvist
Trafik- och fastighetsdirektör
Stadsledningskontoret

Emma Martinelle
Avfallshandläggare
Nacka Vatten och Avfall AB