

2023-03-01

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: NTN 2023-00057

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av skötsel av grönytor, Sicklaön, Älta, Saltsjöbaden

Förslag till beslut

Natur- och trafiknämnden beslutar att inleda upphandling av skötsel och tillsyn av grönytor i Sicklaön, Älta och Saltsjöbaden i enlighet med inköpsenhetens och enheten offentlig utemiljös tjänsteskrivelse daterad den 1 mars 2023.

Sammanfattning

Upphandlingen kommer att omfatta skötsel och tillsyn av grönytor i Sicklaön, Älta, Saltsjöbaden och Fisksätra. Arbeten som gräsklippning, ogrärensning, tillsyn av lekplatser och badplatser, skötsel av planteringsytor samt skötsel och tillsyn av utplanteringsväxter i rabatter och urnor kommer att ingå i upphandlingen. Kommunen har delats in i tre geografiska områden för att minska avtalets omfattning så att fler leverantörer kan lämna anbud. Upphandlingen avser Sicklaön, Älta, Saltsjöbaden och Fisksätra och genomförs med ett öppet förfarande. Avtalsstart planeras till den 1 februari 2024 och avtalstiden kommer att vara sex år inklusive optioner.

Upplägget i avtalet kommer att ändras något jämfört med tidigare avtal. Ändringarna görs utifrån vad som bedöms ge ökat värde för skattepengarna och vad som är möjligt att följa upp. Kraven har anpassats efter de erfarenheter som har gjorts när avtalet i Boo implementerats. De syftar till att få bättre kontroll på när olika tjänster slutförs och därmed en större möjlighet att kontrollera att tjänsterna utförts på ett tillfredsställande sätt. Krav på arbetstagarnas arbetsrättsliga villkor kommer att ställas. Krav på utfasning av fossila drivmedel för personbilar och lätta fordon under avtalstiden kommer att ställas.

Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

Kommunen har ett avtal för skötsel och tillsyn av grönytor på Sicklaön och ett motsvarande avtal för Älta, Saltsjöbaden och Fisksätra. Avtalen går ut den 31 augusti 2023 och en ny upphandling behöver genomföras.

Enheten offentlig utemiljö ansvarar för avtalet och alla avrop som sker inom ramen för avtalet. Kommunen har inte de resurser som krävs för att kunna utföra arbetena med egen personal.

Syftet med upphandlingen är att teckna avtal med en leverantör som kan tillgodose kommunens behov av skötsel och tillsyn av grönytorna för kommundelarna Sicklaön, Älta, Saltsjöbaden och Fisksätra.

Omfattning

Kommunen har delats in i tre geografiska områden Boo, Sicklaön och Älta/ Saltsjöbaden/ Fisksätra. Syftet med det är att minska avtalens omfattning så att fler leverantörer kan lämna anbud. Upphandlingen avser områdena Sicklaön och Älta/ Saltsjöbaden/ Fisksätra. Upphandlingen kommer att omfatta skötsel och tillsyn av alla grönytor i dessa kommundelar. Arbeten som gräsklippning, ogrärensning, tillsyn av lekplatser och badplatser, samt skötsel av planteringsytor med buskar och perenner kommer att ingå i avtalet. Även skötsel och tillsyn av utplanteringsväxter i rabatter och urnor kommer att ingå i upphandlingen.

Renhållningsarbeten som plockstädning och tömning av papperskorgar kräver en annan kompetens hos personalen och därför finns det ett separat avtal för den typen av arbeten.

Avtal kommer att tecknas med en entreprenör för området Sicklaön och en entreprenör för området Älta/ Saltsjöbaden/ Fisksätra. Avtalstiden kommer att vara sex år inklusive optioner. Avtalsstart planeras till den 1 februari 2024.

Mål med avtalet

Avtalets syfte är att säkerställa tillgängligheten av en kompetent leverantör som kan sköta kommunens parkmiljöer på ett kostnadseffektivt och professionellt sätt och stötta kommunen i utvecklingen av grönytorna.

Målsättningen med avtalet är att säkerställa en högkvalitativ, hållbar och kostnadseffektiv parkskötsel som ska erbjuda välskötta och funktionella parkmiljöer för de som bor, besöker och verkar inom kommunen. Leverantören ska med sin erfarenhet och kompetens inom området bidra till utvecklingen av kommunens parkmiljöer.

Upphandlingsförfarandet

Eftersom värdet på avtalet förväntas överstiga tröskelvärdet på 2 197 545 kr föreslås upphandlingen genomföras genom ett öppet förfarande.

Öppet förfarande är ett förfarande där alla leverantörer får lämna anbud. Förfarandet genomförs i ett steg vilket innebär att samtliga intresserade leverantörer ger in anbud och att både prövningen av kraven på leverantören och prövningen av anbudet sedan sker i ett och samma steg.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Per Sandberg	Enhetschef, enheten för offentlig utemiljö	Avtalsägare
Marika Zetterström	Förvaltare, enheten för offentlig utemiljö	Projektledare
Fredrik Sandell	Gruppchef, enheten för offentlig utemiljö	Projektmedlem
Torvald Duan	Gruppchef, enheten för offentlig utemiljö	Projektmedlem
Ellinor Westberg	Parkingenjör, enheten för offentlig utemiljö	Projektmedlem
Lennart von Walden	Arbetsledare, enheten för offentlig utemiljö	Projektmedlem
Madeleine Björklund	Arbetsledare (vikarie), enheten för offentlig utemiljö	Projektmedlem
Ryan Tucker	Arbetsledare, enheten för offentlig utemiljö	Projektmedlem
Camilla Blomdahl	Inköpare, inköpsenheten	Inköpsansvarig

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	Maj 2023
Marknadsanalys	Maj 2023
Annonsering	Maj 2023
Utvärdering	Juni 2023
Tilldelningsbeslut	Augusti 2023
Kontraktsskrivning	September 2023
Avtalstid	Februari 2024 – 31 Januari 2026 med möjlighet till förlängning i 2+2 år

Krav på leverantören och tjänsten

Upplägget i avtalet kommer att ändras något jämfört med tidigare avtal för de här geografiska områdena. Ändringarna motsvarar de som gjordes i avtalet som avser Boo,

men kraven har anpassats något efter de erfarenheter som har gjorts när avtalet i Boo implementerats.

Ändringarna görs utifrån vad som bedöms ge ökat värde för skattepengarna och vad som är möjligt att följa upp. Avtalet kommer att omfatta funktionskrav och åtgärdskrav i kombination. Fördelen med arbetssättet är att kommunen får bättre kontroll på när olika tjänster slutförs och därmed en större möjlighet att kontrollera att tjänsterna utförts på ett tillfredsställande sätt enligt avtalet innan entreprenörens faktura betalas.

Flera arbeten kommer att avropas vid behov i stället för att ingå i leverantörens åtagande varje år, exempelvis påfyllning av sand i sandlådor.

Krav kommer att ställas på att entreprenörens personal i arbetsledande funktion har utbildning inom trädgårdsskötsel och erfarenhet av parkskötsel.

Leverantörsuppföljning

Uppföljning kommer att ske av förvaltare på enheten offentlig utemiljö. Detta kan genomföras bland annat genom stickprov på utfört arbete.

Miljö och hållbarhet

I upphandlingen kommer krav på arbetstagarnas arbetsrättsliga villkor att ställas. En bedömning har gjorts utifrån ramverket för miljömässiga, sociala och arbetsrättsliga villkor som kommunstyrelsen beslutade om den 19 februari 2018 (§61 KFKS 2017/1106). Följande indikatorer bedöms vara uppfyllda för arbetena som upphandlingen avser varför det bedöms vara behövligt att ställa krav på arbetsrättsliga villkor utifrån 17 kap 2 § LOU.

- a) Upphandlingsföremålet produceras inom yrkesgrupper utan eller med låga formella utbildnings- eller kvalifikationskrav.
- b) Det är en bransch eller yrkeskategorier där det ofta förekommer utländsk arbetskraft i form av migrantarbetare eller utstationerad arbetskraft.
- c) Det är en bransch där det brister i systematiskt arbetsmiljöarbete.
- d) Det är en låg kollektivavtalsäckning, det vill säga låg andel av anställda i branschen arbetar i företag med kollektivavtal

Utöver detta så är det vanligt med tillfälliga säsongsarbetare vilket bedöms öka risken för dåliga arbetsrättsliga villkor för arbetstagarna.

De arbetsrättsliga villkoren omfattar lön, semester och arbetstid. Kraven kommer att utformas enligt upphandlingsmyndighetens rekommendation för arbeten som avser skötsel av grönyteområden. Villkoren kommer att ställas med utgångspunkt i Riksavtalet för Trädgårdsanläggningsbranschen mellan Svenska Kommunalarbetsförbundet (Kommunal) och Gröna arbetsgivare.

Miljökrav kommer att ställas på källsortering av avfall samt krav på leverantörens miljöarbete. Miljökraven kommer att minst motsvara samma nivå som anges i ”Miljökrav vid utförande av entreprenader” som tagits fram för entreprenader i stadsbyggnadsprojekt inom projektchefsområdena i Nacka stad.

Krav på utfasning av fossila drivmedel för personbilar och lätta fordon under avtalstiden kommer att ställas som motsvarar samma nivå som BioDriv Östs standardkrav för klimatsmart offentlig upphandling av transporter. Dessa krav ställs av flera kommuner i Södertörn.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Kommunen har delats in i tre geografiska områden, Boo, Sicklaön, och Älta/ Saltsjöbaden/ Fisksätra för att minska avtalets omfattning så att fler leverantörer kan lämna anbud. Den här upphandlingen avser två av områdena, Sicklaön och Älta/ Saltsjöbaden/ Fisksätra.

Marknaden för den tjänst kommunen föreslås upphandla bedöms vara liten. Inköpsstrategin utgår från att se till att de möjliga leverantörer som är kända kan uppfylla kraven som ställs i upphandlingen.

Dialogmöten med potentiella leverantörer har genomförts för att undersöka hur attraktivt förändringar av upplägget i avtalet är för leverantörerna. Fler möten för att undersöka möjligheterna att ställa krav på utfasning av fossila drivmedel har genomförts.

Utvärdering

I upphandlingen kommer krav att ställas på att anbudsgivaren har erfarenhet av liknande parkskötselavtal. Även erfarenhet av att sköta sommarblomsplanteringar kommer att krävas. Bevis på detta begärs in i samband med anbudsgivningen.

I upphandlingen kommer en mervärdesmodell för utvärdering av det bästa förhållandet mellan pris och kvalitet att tillämpas. En redogörelse för den organisation som anbudsgivaren offererar, samt en genomförandeplan kommer att poängsättas och utvärderas.

Risker

Om upphandlingen inte genomförs kommer kommunen inte ha tillgång till de resurser som behövs för att säkerställa en högkvalitativ, hållbar och kostnadseffektiv parkskötsel och kommer inte att kunna erbjuda välskötta och funktionella parkmiljöer för de som bor, besöker och verkar inom kommunen.

Det finns en liten risk för att leverantörer med otillräcklig kompetens och erfarenhet lämnar in anbud. Därför kommer bevis för leverantörens kompetens att begäras in och utvärderas i upphandlingen.

Ekonomiska konsekvenser

Det beräknade värdet på avtalet ryms inom beslutad drift- respektive investeringsbudget.

Konsekvenser för barn

Förslaget bidrar till att säkerställa att kommunens offentliga utemiljö fortsätter att vara en säker och stimulerande miljö för barn. Detta möter barns behov av att ha tillgång till en varierad livsmiljö där en utemiljö med både grönska och aktivitets ytor bidrar till en hälsosam utveckling för barn både fysiskt och psykiskt. Genomförs förslaget blir det

Per Strandberg
Enhetschef
Enheten offentlig utemiljö

Fredrik Sandell
Gruppchef
Enheten offentlig utemiljö

Camilla Blomdahl
Inköpare
Inköpsenheten