

2023-05-02

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: NTN-2023-00099

Dnr: KFKS-2023-00382

Remiss av delredovisning I inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar Yttrande över remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet

Förslag till beslut

1. Natur- och trafیکنämnden föreslår kommunstyrelsen att anta förslag till yttrande enligt bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 2 maj 2023.
2. Beslutet justeras omedelbart

Sammanfattning av ärendet

Nacka kommun är en av de kommuner som ombetts svara på Klimat- och näringslivsdepartementets remiss ”Naturvårdsverkets delredovisning 1 inom uppdrag om producentansvaret för förpackningar”. Förslaget i remissen har beretts av enheten offentlig utemiljö och under arbetet har synpunkter inhämtats från Nacka vatten och avfall AB.

Naturvårdsverket ändringsförslag i förpackningsförordningen rör huvudsakligen bestämmelser som kopplar till beräkningen av och tidpunkten för beslut om producentansvarsorganisationers marknadsandelar. Dessa ändringar är nödvändiga för att förpackningssystemet ska fungera som det är tänkt från och med 1 januari 2024. Naturvårdsverket föreslår också några andra mindre ändringar i förpackningsförordningen.

Nacka kommuns förslag till yttrande, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen, välkomnar Naturvårdsverkets förslag till förändringar i förpackningsförordningen (2022:1274). Ändringarna anse vara nödvändiga för att förpackningssystemet ska fungera som det är tänkt från och med 1 januari 2024 och en förutsättning för att Naturvårdsverket ska kunna beräkna kommunernas rätt till ersättning. Kommunen lyfter vidare fram att det är av högsta vikt att kommuner får rätt ersättning för den insamling av förpackningsavfall som ska ske på återvinningscentraler som, jämfört med insamling via lättillgängliga insamlingsplatser, anses vara mer kostsam.

Ärendet

Nacka kommun är en av de kommuner som ombetts svara på Klimat- och näringslivsdepartementets remiss ”Naturvårdsverkets delredovisning 1 inom uppdrag om producentansvaret för förpackningar”. Remissvaren ska ha kommit in till Klimat- och näringslivsdepartementet senast den 30 juni 2023.

Förslaget

Nedan redovisas i huvudsak för föreslagna förändringar i förpackningsförordningen (2022:1247) som berör kommuner. Inom ramen för Naturvårdsverkets regeringsuppdrag som pågår till den 1 mars 2028 kan fler ändringsförslag i förpackningsförordningen komma längre fram.

Naturvårdsverkets förslag till ändringar i 5 kap. 22 § och 8 kap. 6 §

Bakgrund

Från och med den 1 januari 2024 ska kommunerna samla in förpackningsavfall från hushåll och samlokaliserade verksamheter som valt kommunal insamling. Kommunerna ska överlämna det insamlade förpackningsavfallet till respektive producentansvarsorganisation (PRO) i en mängd av respektive material som, så långt som möjligt, motsvarar producentansvarsorganisationernas marknadsandel. Producentansvarsorganisationerna ska ersätta kommuner för deras insamling av förpackningsavfall utifrån en fördelning av marknadsandelar mellan producentansvarsorganisationer.

Förslag till ändringar

Förslagen innebär att producentansvarsorganisationer i sin rapportering till Naturvårdsverket ska redovisa hur stor mängd förpackningar som är avsedda för *privat* bruk. I nuvarande bestämmelse i förordningen anges inte att uppgifter som lämnas in ska redovisas utifrån hur stor andel förpackningar som är avsedda för privat bruk. Bestämmelsen behöver justeras utifrån detta.

Konsekvenser av föreslagna ändringar för kommuner

De föreslagna ändringarna kommer att innebära att kommunerna, i enlighet med hur systemet är tänkt att fungera från januari 2024, kommer kunna lämna över förpackningsavfall till producentansvarsorganisationerna enligt fastställda marknadsandelar. Vidare kommer det innebära att producentansvarsorganisationerna vet vilka mängder de ska hämta på omlastningsstationerna.

Alternativa lösningar

Naturvårdsverket ser inte att det finns några alternativ till en ändring i förordningen.

Naturvårdsverkets förslag till ändringar i 9 kap 2 § förordning

Bakgrund

Kommuner ska enligt 9 kap. 2 § förpackningsförordningen lämna ett antal uppgifter till Naturvårdsverket som ska ligga till grund för den ersättning som kommunerna kommer att få. Ersättningen ska beslutas och betalas ut kvartalsvis.

Naturvårdsverket ska vid bestämmande av ersättningen för fastighetsnära insamling ta hänsyn till om insamlingen sker från hushåll eller samlokaliserad verksamhet eller permanent- eller fritidsboende.

Kommuner ska från 1 januari 2024 samla in förpackningsavfall av alla material på kommunernas återvinningscentraler. Ersättningens storlek ska bestämmas utifrån att återvinningscentraler ska ersättas per insamlingsplats.

Förslag till ändringar

Förslagen som presenteras innebär att kommuner ska rapportera in antalet hushåll i kommunen som har fastighetsnära insamling, *uppdelat på fler- och enbostadshus samt permanent- och fritidsboende*. Vidare rapportera in *antalet återvinningscentraler* i kommunen.

Dessa nya uppgifter som kommuner ska lämna in till Naturvårdsverket behövs för att Naturvårdsverket ska kunna besluta om ersättning.

Konsekvenser av föreslagna ändringar för kommuner

Förslaget innebär en liten administrativ börda för kommuner i samband med rapportering av uppgifter till Naturvårdsverket. Det är uppgifter som finns tillgängliga hos kommunen. Det är uppgifter som hela tiden varit avsedda att ligga till grund för beräkningen av kommunernas ersättning. En annan positiv konsekvens är att kommuner får ersättning för den insamling av förpackningsavfall som ska ske på återvinningscentraler som, jämfört med insamling via lättillgängliga insamlingsplatser, bedöms som mer kostsam.

Alternativa lösningar

Naturvårdsverkets bedömning är att det inte finns några alternativa lösningar som skulle kunna åtgärda problemet

Sammanfattning av förslaget

Inom ett regeringsuppdrag om producentansvar för förpackningar ska Naturvårdsverket följa implementeringen av förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar. Om Naturvårdsverket bedömer att det finns skäl för regeringen att göra ändringar i förpackningsförordningen eller annan lagstiftning, ska verket skyndsamt inkomma med sådana förslag till Regeringskansliet.

I Delredovisning 1 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar ger Naturvårdsverket ändringsförslag i förpackningsförordningen som huvudsakligen rör bestämmelser som kopplar till beräkningen av och tidpunkten för beslut om producentansvarsorganisationers marknadsandelar. Dessa ändringar är nödvändiga för att förpackningssystemet ska fungera som det är tänkt från och med 1 januari 2024. Naturvårdsverket föreslår också några andra mindre ändringar i förpackningsförordningen.

Förslag till yttrande

Nacka kommuns förslag till yttrande, bilaga 2 till tjänsteskrivelsen, välkomnar Naturvårdsverkets förslag till förändringar i förpackningsförordningen (2022:1274). Ändringarna anse vara nödvändiga för att förpackningssystemet ska fungera som det är tänkt från och med 1 januari 2024 och en förutsättning för att Naturvårdsverket ska kunna beräkna kommunernas rätt till ersättning. Kommunen lyfter vidare fram att det är av högsta vikt att kommuner får rätt ersättning för den insamling av förpackningsavfall som ska ske på återvinningscentraler som, jämfört med insamling via lättillgängliga insamlingsplatser, anses vara mer kostsam.

Ekonomiska konsekvenser

Inga ekonomiska konsekvenser

Konsekvenser för barn

Inga konsekvenser för barn

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 2 maj 2023

Bilaga Förslag till yttrande daterat 2 maj 2023

Bilaga Remiss från Naturvårdsverket

Per Strandberg
Enhetschef
Enheten offentlig utemiljö

Emma Martinelle
Avfallshandläggare
Nacka Vatten och Avfall AB