

2023-05-29

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: NTN-2023-00138

## Revidering av avfallsföreskrifter Förtydligande av ansvar för utförande och kostnader

### Förslag till beslut

Natur- och trafiknämnden beslutar att hemställa till Nacka vatten och avfall att ta fram ett förslag till reviderade avfallsföreskrifter. Reviderade avfallsföreskrifter beslutas av kommunfullmäktige under andra kvartalet 2024. Natur- och trafiknämnden tydliggör via detta beslut att kostnadsansvaret för revideringen åligger kommunen via natur- och trafiknämnden.

### Sammanfattning av ärendet

I enlighet med ägardirektivet ska Nacka vatten och avfall ”påkalla och initiera erforderliga förändringar och uppdateringar av renhållningsföreskrifterna”. Av flera skäl finns nu ett behov av att revidera föreskrifterna för kommunens avfallshantering, bland annat på grund av regeringens beslut om kommunalt insamlingsansvar av förpackningsavfall från hushåll och domen i Mark- och miljödomstolen i ”Tiptapp-ärendet”. Enligt tidplanen för arbetet ska kommunfullmäktige besluta om reviderade avfallsföreskrifter sommaren 2024 efter att ha passerat remisshantering i berörda nämnder, utställning och samråd. Kostnaderna för det huvudsakliga arbetet med uppdragsledning, textbearbetning och samordning uppskattas till maximalt 125 000 kronor. Utöver det tillkommer viss arbetstid både hos kommunen och bolaget. Kostnadsansvaret åligger kommunen via natur- och trafiknämnden.

### Ärendet

För varje kommun ska det finnas en renhållningsordning som ska innehålla en avfallsplan samt föreskrifter för hantering av avfall inom kommunen, ”avfallsföreskrifter”. Nu gällande avfallsföreskrifter beslutades av kommunfullmäktige 2021-06-14. Den revideringen skedde med anledning av de ändringar i avfallsregler som den 1 augusti 2020 trädde i kraft, genom ett antal ändringar genom ändrings-SFS 2020:601 och en ny avfallsförordning, SFS 2020:614. Bland annat ersatte definitionen kommunalt avfall den tidigare hushållsavfallsdefinitionen samt att det kommunala ansvaret enligt 15 kap. 20 § reviderades.

Sedan sommaren 2021 har ytterligare lagändringar och en dom medfört ett nytt behov av justering av avfallsföreskrifterna. En sådan lagändring är regeringens beslut sommaren 2022 om kommunalt insamlingsansvar av förpackningsavfall från hushåll samt förpackningsavfall från hushåll samt verksamheter samlokaliserade med hushåll när dessa har valt kommunal insamling. Domen avser den från Mark- och miljööverdomstolen som meddelades under 2021 i mål M 6891-20 om Tiptapp-appen, som avsåg en tillsynsnämnds förbud mot ett app-bolag att förmedla transport av avfall under kommunalt ansvar till någon som inte har kommunens transportuppdrag. Domen medför behov av förtydliganden i kommunens avfallsföreskrifter om hur egen transport till kretsloppscentraler får ske. Utöver dessa förändringar finns fler behov av revideringar av avfallsföreskrifterna.

Framtagandet av nya/reviderade avfallsföreskrifter regleras av bestämmelserna om kommunal renhållningsordning i 15 kap. 41-44 §§ miljöbalken och avfallsförordningen. Detta innebär bland annat krav på samråd med fastighetsinnehavare och myndigheter och krav att föreskrifterna ska ställas ut för granskning i minst fyra veckor, med möjlighet att inkomma med synpunkter. Målsättningen för arbetet är att kommunfullmäktige ska kunna besluta om nya avfallsföreskrifter under Q2 2024, efter att ha passerat remisshantering i berörda nämnder, utställning och samråd samt via natur- och trafiknämnden, kommunens arbetsutskott och kommunstyrelsen.

Detta ärende avser inte själva ändringarna av avfallsföreskrifternas innehåll, utan avser att reglera ansvarsfördelningen för genomförandet av revideringen samt tydliggöra kostnadsansvaret för arbetet. I Nacka vatten och avfalls ägardirektiv framgår under punkt 3 att bolaget ”utöver vad som anges i punkt 2” har i uppgift att:

”ansvara för den renhållningsskyldighet som åligger Nacka kommun enligt miljöbalken och avfallsförordningen samt andra förordningar och föreskrifter om avfallshantering utfärdade med stöd av dessa eller andra författningar. I detta ansvar ingår att bolaget ska påkalla och initiera erforderliga förändringar och uppdateringar av renhållningsföreskrifterna och avfallsplanen för kommun.”

Nacka vatten och avfall har genom detta ärende påkallat behovet av en revidering och föreslår att bolaget tilldelas uppgiften att ta fram ett förslag till uppdaterade avfallsföreskrifter. Insamlingen av samrådssynpunkter ska, enligt vägledning från Avfall Sverige, kommunen dock ansvara för.

Ansvar för renhållningsordningen, där avfallsplanen och avfallsföreskrifterna ingår, utgör ett kommunalt ansvar som inte tilldelats bolaget via ägardirektivet. Därmed ska

kostnaderna för arbetet med revideringen belasta kommunen. Kostnaderna för det huvudsakliga arbetet uppskattas till maximalt 125 000 kronor, vilket avser stöd av konsult i form av uppdragsledning, textbearbetning och samordning. I kostnadsuppskattningen ingår inte interntid för Nacka vatten och avfalls eller för kommunens anställda, exempelvis avseende granskning, ärendehantering i beslutsprocessen, hantering av insamling av samrådssynpunkter med mera. Interntiden föreslås bäras av respektive organisation.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Nacka kommun kommer att belastas, via natur- och trafiknämnden, med en kostnad om maximalt 125 000 kr (upparbetade kostnader för konsultstöd).

### **Konsekvenser för barn**

Inga konsekvenser för barn.

### **Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse daterad den 29 maj 2023

Poa Hellqvist  
Trafik- och fastighetsdirektör  
Stadsledningskontoret

Jan Setréus  
Avfallschef  
Nacka vatten och avfall AB