

Tillsyn och insyn i förskola och pedagogisk omsorg, 1 juli till 31 december 2019

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Ärendet beskriver regelbunden och riktad tillsyn och insyn som utförts i förskolor och pedagogisk omsorg under perioden 1 juli till 31 december 2019 samt uppföljningar av påtalade brister och sanktioner som getts vid tillsyn och insyn våren 2019.

Förskolor och pedagogisk omsorg håller generellt god kvalitet inom det pedagogiska området. De flesta av de förskolor och pedagogisk omsorg som granskats bedömdes inte ha några brister alls inom de granskade områdena. Fem enheter har brister inom det systematiska kvalitetsarbetet på huvudmannanivå, det gäller främst hur huvudmannen systematiskt och kontinuerligt planerar, följer upp och utvecklar utbildningen samt att arbetat dokumenteras på ett sätt som bidrar till utveckling. Den riktade tillsynen/insynen som genomförts visar att huvudmännen har god kunskap om regelverket när det handlar om köhantering, det vill säga erbjudande om plats.

Ärendet

Utbildningsenheten genomför tillsyn och insyn på förskolor och pedagogisk omsorg i kommunen. Det är en granskning som har till syfte att kontrollera om verksamheten uppfyller de krav som följer av främst skollagen och kommunens auktorisationskrav. Bilaga 1 beskriver hur tillsyn och insyn i Nacka går till och vad som granskas.

Regelbunden tillsyn och insyn

Varje förskola och pedagogisk omsorg i kommunen granskas av utbildningsenheten i regelbunden tillsyn eller insyn vartannat år. I de förskolor och de verksamheter med pedagogisk omsorg som vid den regelbundna tillsynen haft någon form av brist har en ny tillsyn eller insyn genomförts efter cirka ett år.

Under perioden 1 juli till 31 december 2019 har utbildningsenheten gjort regelbunden tillsyn hos 18 fristående förskolor¹ och regelbunden insyn hos 5 kommunala förskolor².

Av de 23 förskolorna var det totalt åtta stycken som bedömdes ha brister. Se bilaga 2.

Tre fristående förskolor hade allvarliga brister inom områdena systematiskt kvalitetsarbete, systematiskt säkerhetsarbete och i att följa Nacka kommuns regelverk, Allmänna bestämmelser och taxebestämmelser³. En av huvudmännen har åtgärdat den brist som påtalats och för de andra två kommer uppföljning genomföras först under våren 2020.

Sex fristående förskolor hade mindre brister inom områdena huvudmannens ansvar, systematiskt kvalitetsarbete, systematiskt säkerhetsarbete, att följa läroplanen, barns inflytande samt barns utveckling och lärande. Två huvudmän har åtgärdat bristerna och övriga har uppföljning under våren 2020.

Uppföljning av tidigare tillsyn och insyn

Under perioden har det inte funnits några tidigare tillsynsbeslut eller insynsrapporter att följa upp.

Riktad tillsyn och insyn

Utbildningsenheten har genomfört en riktad tillsyn och insyn under hösten 2019. Den handlar om hur anordnare följer reglerna vid erbjudande av plats, så kallad köhantering.

Den riktade tillsynen/insynen om köhantering har genomförts via systemet Nacka 24 och omfattade samtliga anordnare. Vid tre tillfällen under november har en genomgång gjorts av varje anordnares kö. Det är under den här perioden som anordnare ofta skickar ut erbjudande om plats med start i januari till april. Vid varje genomgång har utbildningsenheten kontrollerat att platserna erbjuds i den turordning som gäller i kommunen och därmed säkerställt att anordnarna följer de regler som gäller vid erbjudande om plats. Granskningen visade att köreglerna följdes utom i ett fall. Den huvudmannen

1 Barkbåtens förskola, Humlans förskola, Lekis För Fröna föräldrakooperativ, Leklabets förskola, Lilla Maestro förskola, Lilla Nacka förskola, Lyckolundens förskola, Lännersta förskola, Montessorihusets förskola, Nicke Nyfiken allmän förskola, Nyckelpigans förskola, Pingvinens förskola, Saltsjö-Duvnäs montessförskola, Solstrålen förskola, Spiggens förskola, Svanens Montessoriförskola, Waldorflekskolan Stjärngull, Vikdalens barns föräldrakoop

2 Bagarsjöns förskola, Hästhagens förskola, Kristallens förskola, Optimus förskola, Svanhöjdens förskola (fd Sjöängen)

³ Från och med 1 januari 2020 har regelverket en ny benämning, ”Riktlinjer för förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet”.



gavs då ett föreläggande och vid uppföljningen i december 2019 hade huvudmannen åtgärdat bristen.

En riktad tillsyn har också genomförts hos en fristående anordnare⁴ med anledning av ett klagomål. Utbildningsenheten har avstått från ingripande eftersom huvudmannen kommit in med ett godtagbart svar på frågorna.

Utbildningsenhetens bedömning

Tillsyn och insyn visar att förskolor och pedagogisk omsorg generellt håller god kvalitet inom granskade områden. De flesta förskolor som granskats har inga brister alls.

De brister som framkommer varierar mellan förskolor och huvudmän men utbildningsenheten noterar att fem av de åtta huvudmännen som har brister har detta inom det systematiska kvalitetsarbetet på huvudmannanivå. De fem huvudmännen, som har en förskola var, uttrycker själva att det finns en svårighet i att förstå processen för det systematiska kvalitetsarbetet, det vill säga hur huvudmannen systematiskt och kontinuerligt ska planera, följa upp och utveckla utbildningen samt att arbetet dokumenteras på ett sätt som bidrar till utveckling. De fem huvudmännen menar att det är svårt att hitta en rutin som leder till utveckling i alla led i verksamheten, då de har en liten organisation.

Vid alla tillfällen av tillsyn och insyn tar huvudmännen i hög grad till sig utbildningsenhetens råd och vägledning. Huvudmän som har möjlighet åtgärdar oftast eventuella brister i verksamheterna omgående. Över tid har detta gjort att kvaliteten inom de kontrollerade områdena har ökat och att allt fler anordnare lever upp till de krav som ställs i skollag och Nacka kommuns auktorisationskrav.

Utbildningsenheten bedömer att den riktade tillsynen och insynen som gjorts under flera år gällande köhantering har haft god effekt. Resultatet visar att köhanteringen fungerar väl och att det finns en hög medvetenhet hos huvudmännen, både om regelverket och vikten av att alla huvudmän gör lika.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut har inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Arbetet med tillsyn och insyn bidrar till likvärdiga förutsättningar för alla barn i Nackas pedagogiska verksamheter, oavsett huvudman. Detta stödjer barnkonventionen och Nackas mål om bästa utveckling för alla.

⁴ Lännersta förskola, Pysslingen förskolor och skolor AB



Bilagor

Bilaga 1. Allmänt om tillsyn och insyn

Bilaga 2. Förelägganden och anmärkningar i regelbunden tillsyn och insyn

Carina Legerius
Enhetschef
Utbildningsenheten

Weronica Jahnfors
Utbildningsexpert förskola
Utbildningsenheten

Anette Kilander
Utbildningsexpert förskola
Utbildningsenheten