

Plats och tid Nacka stadshus, tisdag 5 december 2023 kl. 18:00 – 20.00

BESLUTANDE

Eivor Örenmark (M), Ordförande
Emma Eide (C)
Andreas Andersson (S)
Per Norling (M)
Cecilia Wendt (M)
Charlie Hedhav (L)
Martin Gunnesson (KD)
Emelie Norborg Friberg (S)
Eva Berg Arbro (S)
Päivi Dahlin (NL)

ERSÄTTARE

Henrik Holmquist (M)
Douglas Hjalmarsson (L)
Maria Lagerroos (KD)
Hina Khan (S)
Anders Achilles (S)
Ximena Narea Guzman (V)
Martin Rogberg (NL)
Leila Swartling (MP)

Insynsplats

Övriga deltagare Veronica Grimheden Myhrström, Carina Legerius, § 69 Ann S Pihlgren,
§69 Weronica Jahnfors, Magnus Blomgren, Annica Bergström

Utses att justera Andreas Andersson

Paragrafer §§ 69-82
Justeringsdatum 2023-12-12

Underskrifter Sekreterare

.....
Heidi Swahn

Ordförande

.....
Eivor Örenmark

Justerande

.....
Andreas Andersson

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Utbildningsnämndens protokoll är justerat.
Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	5 december 2023
Anslaget sätts upp	13 december 2023
Anslaget tas ned	4 januari 2024
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift

Nämndsekreterare, Heidi Swahn

Utdragsbestyrkande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Innehållsförteckning

§	69 UBN-2023-00261	5
	Studie om språkutvecklande arbetssätt i förskolan.....	5
§	70 UBN-2023-00248	8
	Uppföljning tilläggsbelopp för barn och elever i behov av omfattat stöd läsåret 2022/2203.....	8
§	71 UBN-2023-00260	10
	Revidering av riktlinje skolskjuts	10
§	72 UBN-2023-00262	11
	Modell för uppföljning av anordnare utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren	11
§	73 UBN-2023-00241	12
	Motion, Utred möjligheten att införa närvaroteam som stöttar Nackas skolor i arbetet med elever med hög problematisk skolfrånvaro (S)	12
§	74 UBN-2023-00246	15
	Politikerinitiativ, Mät elevernas problematiska skolfrånvaro (S)	15
§	75 UBN-2023-00240	16
	Revidering av utbildningsnämndens delegationsordning	16
§	76 UBN-2023-00257	18
	Internbudget utbildningsnämnden 2024.....	18
§	77 UBN-2023-00258	20
	Internkontrollplan utbildningsnämnden 2024.....	20
§	78 UBN-2023-00259	23
	Beslutsattestanter för utbildningsnämnden 2024	23
§	79 UBN-2023-00251	24

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

Information från utbildningsenheten.....	24
§ 80 UBN-2023-00228	25
Redovisning anmälningar november	25
§ 81 UBN-2023-00220	26
Redovisning delegationsbeslut november	26
§ 82	28
Övriga frågor	28

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00261

§ 69

Studie om språkutvecklande arbetssätt i förskolan

Beslut

1. Utbildningsnämnden noterar informationen till protokollet.
2. Utbildningsnämnden noterar särskilt informationen att utbildningsenheten i arbetet med tillsyn och insyn i förskolor kommer ha ett särskilt fokus på språkutvecklande arbetssätt under de kommande två åren, samt att i arbetet med kvalitetsanalys efterfråga resultat om barngruppers progression i språkutveckling.
3. Utbildningsnämnden noterar särskilt informationen att utbildningsenheten kommer att göra en större kommunikationssatsning i samband med publicering av studiens stödmaterial i januari 2024.
4. Utbildningsnämnden beslutar att ge utbildningsenheten i uppdrag att genomföra en fortbildningssatsning för att ge rektorer stöd i att leda arbetet med språkutvecklande arbetssätt i förskolan.

Sammanfattning av ärendet

Ann S Pihlblad föredrog ärendet för nämnden.

En studie har under hösten 2023 genomförts i åtta förskolor i Nacka, i förskolor med många barn som har utländsk bakgrund, för att ta reda på hur dessa förskolor arbetar kvalitativt med barns språkutveckling. I rapporten redovisar forskarens sin samlade bild av granskningen och analyserna hon gjort med stöd av forskning på området.

Studien visar att personalen har en mycket god förståelse och kunskap kring arbetet med barns omsorg och trygghet, samt att det finns ett stort intresse för språkutveckling och undervisning. Samtidigt finns det ett stort behov av utveckling i arbetet med språkundervisning. Utifrån studien framstår tre områden som särskilt viktiga: undervisning i förskolan, språkundervisningens innehåll, samt utvärdering av det lärande som språkundervisningen resulterar i.

I studien finns ett antal förslag till fortsatta åtgärder för utveckling, dessa har delats upp på olika nivåer i styrsystemet. Förslagen som ges på den övergripande nivån är att styra tillsyn/insyn mot att fokusera på olika delar i det språkutvecklande arbetet samt att i kommunens kvalitetsanalys efterfråga resultat om barngruppernas progression i språkutveckling. Då utbildningsenheten tycker att detta är bra förslag till utveckling så kommer arbetet med dessa delar att starta upp under år 2024.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 12 november 2023

Bilaga 1 Studie språkutvecklande arbetssätt

Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade enligt utsänt förslag till beslut.

Protokollsanteckning

Eivor Örenmark (M), Emma Eide (C), Charlie Hedhav (L) och Martin Gunnesson (KD) lät anteckna gemensamt till protokollet.

Under 2022 startade vi satsningar kring språkutveckling. En satsning som vi Allianspartier prioriterar väldigt högt.

Genom en kvalitativ språkundervisning i förskolan ges barnen möjlighet att tidigt utveckla starka språkfärdigheter vilket även underlättar och skapar goda förutsättningar för en bra och trygg övergång från förskolan till förskoleklassen.

Goda kunskaper i svenska språket är mycket viktigt för en lyckad skolgång. Barn med annat modersmål än svenska har en större utmaning. Därför är det mycket tillfredsställande att denna inspirerande språkstudie har gjorts på förskolor i Nacka kommun. Det studiematerial som har tagits fram kommer kunna användas av alla förskolor i Nacka kommun och vi glädjer oss över att Nacka kommun går i bräschen för att hjälpa förskolor arbeta med förskolebarn med annat modersmål än svenska till en bättre och mer likvärdig start i skolan.

Beslutet innebär även en fortbildningssatsning för rektorer för att ge dem stöd i att leda arbetet på ett kontinuerligt sätt över en längre tid.

Emelie Norborg Friberg lät anteckna följande för Socialdemokraterna.

Socialdemokraterna välkomnar den här studien som ger ett viktigt underlag för vidare åtgärder. Det är särskilt välkomnande att se hur enheten väljer att följa de rekommendationer som studien ger både på övergripande nivå och att övriga rekommendationer ska kommunicera till huvudmännen. Socialdemokraterna vill dock notera två saker. Det ena är att för stora barngrupper uppges vara ett hinder för pedagogerna i deras arbete om språkutveckling. Det andra är att tvåspråkighet för barn kan vara en stor tillgång givet att språkundervisningen är bra nog, det påvisar vikten av stark modersmålsundervisning.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

Päivi Dahlin lät anteckna följande för Nackalistan.

Nackalistan välkomnar satsningen på förskolebarnens språkutveckling. Det framkom i rapporten, som Ann S Pihlgren hade gjort, att det finns stora brister i språkutvecklande arbete på de undersökta förskolorna.

Pisarapporten, som utgavs idag, visar att Sverige igen har fallit tillbaka till 2012 års nivå. Det gäller att man satsar redan på förskolorna på barnens språk för att det är grundläggande i all undervisning. Vi har många förskolebarn, som har ett annat hemspråk. I stället för att se det som problem, borde vi se det som tillgång. Vi lever i en global värld, där allt fler människor både flyttar, reser och samarbetar i alla möjliga internationella sammanhang. Att vi har medborgare, som inte bara behärskar språket utan också olika kulturer kommer att vara en stor fördel i framtiden.

Det är viktigt att förskolepersonalen kan svenska och får kollegial fortbildning, så att barnen får likvärdig skolgång. Det är värdefullt att Pilgrens rapport kommer att användas i fortbildningen av rektorer och förskolepersonal. Hon föreslog att förskoleläraren skulle ges ansvaret att leda det pedagogiska språkutvecklande arbetet. Som den stressade situationen är nu, så undrar man bara var den tiden kommer att tas ifrån?

Nu väntar vi med stort intresse på resultaten på satsningen och hoppas att den medför ännu bättre resultat för Nackas blivande årskurs ett elever.

Skolverkets generaldirektör Peter Fredriksson uppmanar oss att satsa på lärare och att se till att det finns resurser utifrån det kompensatoriska ansvaret att sätta in tidiga stödinsatser för barn och elever, som riskerar att hamna efter.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00248

§ 70

Uppföljning tilläggsbelopp för barn och elever i behov av omfattat stöd läsåret 2022/2203

Beslut

Utbildningsnämnden noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

En uppföljning har genomförts gällande tilläggsbelopp i förskola och grundskola i Nacka kommun. Uppföljningen genomförs vartannat år för anpassad skola, och vartannat år för förskola och grundskola. Uppföljningen är ett led i att kvalitetssäkra handläggningen och att resurserna används som beskrivits i ansökningarna om tilläggsbelopp.

Resultatet av utbildningsenhetens uppföljning av tilläggsbelopp är totalt sett mycket positiv. Det resurssamordnarna kunde se genom intervjuer och observationer var att tilläggsbeloppen ger möjlighet för förskolor och skolorna till anpassningar och resurser som barn och elever har behov av. Det kan vara personalförstärkning, undervisning i mindre grupp eller enskilt samt anpassat material och hjälpmedel.

Uppföljningen visar att beviljat tilläggsbelopp till mer omfattande insatser ger en positiv utveckling för barnen och eleverna. Effekten av insatserna ger resultat på både kort och lång sikt. Pedagogerna vittnar om att insatserna har stor betydelse för elevernas utveckling. I de verksamheter som resurssamordnarna observerade fanns många goda exempel på hur barns och elevers behov tillgodoses.

De åtgärder och insatser som verksamheterna vidtagits för varje barn och elev följs upp kontinuerligt på samtliga förskolor och skolor.

Eleverna når enligt pedagogerna sina individuella mål, men få når målen enligt grundskolans kunskapskrav. I förskolan når inte alla barn målen enligt läroplanen för förskolan.

En tydlig beskrivning från förskolorna är att behovet av särskilt stöd ökar då barngrupperna blir större. Det har framkommit i ansökan till förskoleklass att flera av barnen från förskolan som tilldelats tilläggsbelopp är i behov av fortsatt omfattande stöd inför skolstart.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 13 november 2023

Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade i enlighet med utsänt förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

Protokollsanteckning

Martin Gunnesson lät anteckna följande för Kristdemokraterna.

I underlaget kan vi se två faktorer som begränsar effektiviteten i insatserna. Det är bristande utrymmen i skolorna, vilket förhindrar att elever och elevgrupper kan placeras i mer avskilda utrymmen när så behövs. Detta blir ett än större problem i kombination med stora elevgrupper. Det är tydligt att skolor behöver en viss överkapacitet i utrymme, för att kunna dela upp grupper och elever vid behov. Detta är något vi måste ta hänsyn till vid framtida planering.

Anders Achilles lät anteckna följande för Socialdemokraterna.

Vi i Socialdemokraterna vill särskilt betona vikten av behovet av tillräckliga resurser i grundfinansieringen för att stödja anpassningar inom förskola och skola.

Elever med behov av extra stöd ska inte utgöra en börda för enskilda skolor. Istället bör politiken inriktas på att skapa en ram där alla skolor har tillgång till nödvändiga resurser för att möta behoven hos elever med särskilda krav, samtidigt som man undviker att kompromissa med kvaliteten och tillgängligheten för andra elever och personal. Samtidigt är det naturligtvis viktigt att inte endast fokusera på att tilldela pengar, utan att också utvärdera effektiviteten av hur dessa medel används och se till att övriga förutsättningar, såsom storleken på barngrupperna, är optimala för lärande och stöd.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00260

§ 71

Revidering av riktlinje skolskjuts

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar att anta riktlinje för skolskjuts i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 24 november 2023

Sammanfattning av ärendet

Utbildningsnämnden beslutar att anta riktlinje om skolskjuts för barn och elever i Nacka kommun. Tidigare riktlinje för skolskjuts antogs av utbildningsnämnden den 2021-12-02 se bilaga 2. Sedan dess har det uppstått behov att lägga till information samt förtydliga förfarandet vad gäller rätten till skolskjuts enligt skollagen (2010:800). Revidering av riktlinjen innebär ett förtydligande gällande de omständigheter som kan ge rätt till skolskjuts. I den reviderade riktlinjen har det gjorts förtydliganden vad gäller kriterier för skolskjuts avseende färdvägens längd, trafikförhållanden, funktionsnedsättning och annan särskild omständighet. Vidare har växelvis boende, samåkning, tillfällig skolskjuts, ansökan och beslut, resor till och från fritidshemmet, resor under lov och studiedagar samt ersättning för terminsbiljett lagts till.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 24 november 2023

Bilaga 1 Förslag riktlinje Skolskjuts, UBN 2023 – 00260

Bilaga 2 Riktlinje Skolskjuts, UBN 2021 – 00159

Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade i enlighet med utsänt förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00262

§ 72

Modell för uppföljning av anordnare utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren

Beslut

1. Utbildningsnämnden beslutar att anta förslag till modell för uppföljning av anordnare utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren för förskola och pedagogisk omsorg, enligt tjänsteskrivelse daterad 10 november 2023.
2. Utbildningsnämnden beslutar att överlämna modell för uppföljning av anordnare utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren för förskola och pedagogisk omsorg till kommunstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

Enligt reglementet för kundval ska nämnderna besluta om en modell för uppföljning av anordnare utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren. För utbildningsnämndens del gäller det kundvalen förskola och pedagogisk omsorg. Auktorisationsvillkoren följer med några få undantag skollagens bestämmelser. Det innebär att utbildningsnämndens modell för tillsyn och insyn för kundvalen förskola och pedagogisk omsorg även fortsättningsvis kan tillämpas som modell för att följa upp auktorisationsvillkoren med tillägg för de delar som inte ryms inom skollagen.

Tillsyn är en granskning av fristående förskolor som har till syfte att kontrollera om den verksamhet som granskas uppfyller de krav som följer av lagar och andra föreskrifter som reglerar förskola och pedagogisk omsorg. I tillsynen ingår att fatta beslut om åtgärder som kan behövas för att säkerställa att huvudmannen uppfyller auktorisationsvillkoren samt följer lagar och andra föreskrifter. Insyn är den uppföljning som utbildningsenheten gör av de kommunala förskolorna. Den är likvärdig med den tillsyn som utbildningsenheten gör för fristående förskolor med den skillnaden att sanktioner inte ges.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 10 november 2023

Bilaga 1, Reglemente generella auktorisationsvillkor och specifika auktorisationsvillkor.

Bilaga 2, Sammanställning av områden för tillsyn och insyn av förskola och tillsyn av pedagogisk omsorg.

Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade i enlighet med utsänt förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00241

§ 73

Motion, Utred möjligheten att införa närvaroteam som stöttar Nackas skolor i arbetet med elever med hög problematisk skolfrånvaro (S)

Inkom den 14 september 2023 av Henrik Frank, Andreas Andersson m.fl. (S)

Beslut

Utbildningsnämnden föreslår att kommunstyrelsen fattar följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår förslaget om att ge utbildningsnämnden i uppdrag att utreda huruvida ett närvaroteam kan vara en lösning för att stötta skolorna i kommunen i arbetet med elever som har hög problematisk skolfrånvaro. Det ligger inom varje huvudmans ansvarsområde att besluta om hur detta arbete ska utföras i praktiken. Dock noteras det arbete och samverkan som redan pågår för att elever ska fullgöra skolplikten. Detta arbete är prioriterat och fortsatt utveckling av samarbetet är viktigt för att alla elever ska fullgöra sin skolgång.

Motionen är därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning av ärendet

I motionen lyfts att skolfrånvaron ökar i landet och att det är en angelägen och viktig fråga. Motionärerna föreslår att utbildningsnämnden ges i uppdrag att utreda huruvida ett närvaroteam kan vara en lösning för att stötta skolorna i kommunen i arbetet med elever som har hög problematisk skolfrånvaro.

Ansvarsförhållandena för samtliga inblandade i en elevs frånvaroproblematik, från vårdnadshavare till rektor, huvudman och hemkommun är reglerat i skollagen. Det åligger redan huvudmän och hemkommun att vidta insatser och åtgärder för att se till hur elever fullgör sin skolplikt. Det ligger dock inom varje huvudmans ansvarsområde att själv besluta om hur detta arbete ska utföras i praktiken. Det arbete som pågår är prioriterat och fortsatt utveckling av samarbetet är viktigt för att alla elever ska fullgöra sin skolgång.

Motionen har remitterats till kommunstyrelsen och utbildningsnämnden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott kommer att bereda ärendet till kommunstyrelsen.

Ärendet kommer sedan slutligen beslutas av kommunfullmäktige.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad 2023-11-21

Bilaga Motion Utred möjligheten att införa närvaroteam som stöttar Nackas skolor i arbetet med elever med hög problematisk skolfrånvaro (S)

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Yrkanden

Emma Eide yrkade bifall till utsänt förslag till beslut.

Andreas Andersson (S) yrkade, med instämmande av Päivi Dahlin (NL), bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordförande ställde utsänt förslag till beslut mot Andreas Anderssons yrkande om bifall till motionen.

Utbildningsnämnden beslutade i enlighet med utsänt förslag till beslut.

Reservationer

Andreas Andersson reserverade sig mot beslutet för Socialdemokraterna

Päivi Dahlin reserverade sig mot beslutet för Nackalistan.

Protokollsanteckning

Eivor Örenmark (M), Emma Eide (C), Charlie Hedhav (L) och Martin Gunnesson (KD) lät anteckna gemensamt till protokollet.

Precis som motionärerna skriver är långvarig problematik frånvaro ett växande problem. Alliansen delar den oron och följer noga de regelbundna uppföljningar som presenteras för nämnden, tillsammans med det åtgärdsarbete som kontinuerligt utvecklas hos de olika huvudmännen, i tätt samarbete med socialtjänsten och utbildningsenheten.

Under det senaste året har ett nytt digitalt system för att bättre registrera och följa upp frånvaro lanserats och utbildningsenheten ska jobba vidare med hur statistik över elevers frånvaro kan tas fram för att säkerställa rätt underlag för rätt insatser.

Arbetet med förebyggande åtgärder mot långvarig frånvaro ligger inom varje huvudmans ansvarsområde. Det innebär också att varje enhet själv beslutar om hur arbetet ska utföras i praktiken och hur man bäst arbetar för att uppfylla skollagens krav på att se till att eleverna fullgör sin skolgång. Forskning visar att några av de viktigaste områdena för att främja närvaro är trygghet, studiero och tillgänglig lärmiljö. Därför är det viktigt att varje skola analyserar vilket arbete som är mest gynnsamt för skolnärvaro på deras enhet. Av den anledningen förespråkar vi i Alliansen inte utredning av en enskild metod, i detta fall närvaroteam.

Päivi Dahlin lät anteckna följande för Nackalistan.

Nackalistan bifaller Socialdemokraternas motion, men vill tillägga att det ska ske skyndsamt.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

Tjänsteskrivelsens förklaringar till hur skolfrånvaron hanteras i kommunen var för allmänt hållna. Rektorerne signalerar att de har svårt att uppfylla dessa åtaganden för att stävja frånvaron. Till saken hör att man inte heller vet hur mycket frånvaro det egentligen är fråga om. Det framkommer att det inte finns något tillförlitligt och enhetligt system för frånvarorapportering.

Något måste göras och det brådskar. Vi har inte råd att spilla barnens och unga människors liv.

Åtgärder ska tas snabbt, smidigt och professionellt innan det är för sent.

Låt inte snålheten bedra visheten! Livet går inte i repris.

Ximena Narea Guzman lät anteckna följande för Vänsterpartiet.

Skolan är en av samhällets viktigaste pelare. Frånvaro från undervisningen kan leda till att individen inte utvecklas i den riktning som förväntas, vilket kan medföra omedelbara/kortsiktiga problem och i värsta fall oönskade framtida beteende som kan ha allvarliga konsekvenser för individen och samhället.

Enligt Skolverket ska skolor ”arbeta aktivt med att främja närvaro och förebygga och åtgärda frånvaro”. I Nacka visar statistiken att en tredjedel av eleverna har över 15% frånvaro, alltså problematisk frånvaro, på gymnasienivå. Det finns dock ingen statistik för frånvaro i de kommunala grundskolorna. Grundskolan, som är den nivå elever först kommer till i skolsystemet ska ge våra barn redskapen de behöver för att ta ansvar och hitta sin plats i den breda gemenskapen. Närvaro i undervisningen är därmed en avgörande faktor för en lyckad skolgång och en framgångsrik tillvaro.

Det är därmed av stor vikt att kommunen ska ha tillgång till en tydlig och överskådlig bild över skolfrånvaron i kommunen. Även om det är huvudmannens ansvar att kontrollera och följa upp enskilda elevers frånvaro har kommunen i egenskap av huvudman och/eller finansär ett bredare ansvar för att alla skolor i kommunen ska fungera bra.

Vi tycker därför att Socialdemokraternas förslag att ge UBN i uppdrag att utreda huruvida ett närvaroteam kan vara till hjälp att stötta skolorna i kommunen med elever som har hög problematisk frånvaro är både angeläget och välkommet. Vi beklagar att nämnden föreslagit att kommunfullmäktige ska avslå motionen.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00246

§ 74

Politikerinitiativ, Mät elevernas problematiska skolfrånvaro (S)

Från Andreas Andersson, Eva Berg Arbro, Hina Khan (S), daterad den 13 september 2023,

Beslut

Utbildningsnämnden ger utbildningsenheten i uppdrag att utreda vidare hur statistik över elevers frånvaro kan tas fram och återkomma till nämnden med förslag.

Sammanfattning av ärendet

Ett politikerinitiativ har inkommit från Socialdemokraterna daterat den 13 september 2023. I politikerinitiativet föreslås att utbildningsenheten ges i uppdrag att ta fram statistik över andel elever per skola med frånvaro på över 15 procent.

För att kunna sätta in rätt åtgärder och underlätta för de enskilda skolorna behövs tillförlitlig statistik, för att bedöma problemets art och analysera hur förekomsten skiljer sig mellan skolenheter. Utan rätt data riskerar vi att missa att sätta in nödvändiga åtgärder i rätt skede, det behöver vi komma till rätta med, menar Socialdemokraterna.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 28 november 2023

Bilaga Politikerinitiativ, Mät elevernas problematiska skolfrånvaro

Yrkanden

Andreas Andersson yrkade, med instämmande av Päivi Dahlin (NL), bifall till utsänt förslag till beslut.

Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade i enlighet med utsänt förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00240

§ 75

Revidering av utbildningsnämndens delegationsordning

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar anta reviderad delegationsordning enligt bilaga till tjänsteskrivelsen.

Sammanfattning av ärendet

Utbildningsenheten har gjort en översyn av utbildningsnämndens delegationsordning och föreslår utbildningsnämnden följande förändringar. Tre punkter avseende förlängd programpeng i gymnasieskolan samt anpassad gymnasieskola har lagts till under avsnitt 4. Upphandling, fordringar, IKE samt ersättning till kommunala skolor. Det gäller punkterna 4.15-4.17 Förtydligande har gjorts av punkterna 10.1 och 11.1 att punkten enbart avser första stycket i lagrummet och hänvisning till andra stycket har gjorts genom tillägg av punkterna 10.15 samt 11.10. En punkt under avsnittet för gymnasieskolan samt en punkt under avsnittet för anpassad gymnasieskola har utgått i och med att dessa inte avser beslut utan verkställighet. Hänvisning till skollagens 17 kapitel 31§ har upphävts enligt lag och hänvisning till lagrummet har därmed utgått under punkt 5.1.

I syfte att undvika långa namn på dokument som hänvisas till under ”Lagrum” har förkortningar av riktlinjer och reglemente lagts till. Förkortningarna förklaras i delegationsordningen. En generell skrivning om beloppsgräns för resurssamordnarna har gjorts i de inledande skrivningarna i stället för under respektive punkt. Därutöver har ett par mindre redaktionella tillägg har gjorts.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 15 november 2023

Bilaga Förslag till reviderad delegationsordning för utbildningsnämnden

Yrkanden

Eivor Örenmark (M) yrkade bifall till utsänt förslag till beslut.

Andreas Andersson (S) yrkade, med instämmande av Emelie Norborg Friberg (S), Päivi Dahlin (NL), bifall till det utsända förslaget med ändringen att punkt 3.7 utgår.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

Beslutsgång

Ordförande ställde Andreas Anderssons ändringsyrkande mot avslag och fann att utbildningsnämnden avlog Andreas Anderssons ändringsyrkande.

Utbildningsnämnden beslutade därefter i enlighet med utsänt förslag till beslut.

Reservationer

Andreas Andersson (S) reserverade sig mot beslutet för Socialdemokraterna och angav följande.

Som politiker är det viktigt att ta ansvar. Många beslut är delegerade till tjänstemännen på goda grunder, men det är viktigt att ha i åtanke att vid delegation försvåras ansvarsutkrävning från väljarna avsevärt. Mot denna bakgrund måste beslut av principiell eller stor praktisk betydelse beslutas av just politiker.

Vi anser att yttranden till Skolinspektionen vid tillstyrkanden av nya eller utökade verksamheter från fristående skolhuvudmän bör beslutas politiskt. Risker när beslut delegeras är att den som beslutar tvingas till en allt för snäv syn utifrån sitt ansvarsområde. Att se till helheten och effekterna på såväl kort som lång sikt måste därför vara politikens ansvar. Till detta ligger under utbildningsnämndens ansvarsområde att se till att antalet skolplatser är tillräckligt och väl balanserat sett till behov och efterfrågan mellan kommunens olika delar.

Motsvarande resonemang kan tillföras det på sistone mycket relevanta ärendet gällande hanteringen av Saltängens och Saltsjö-Duvnäs skolor, där alliansminoritetens politiker undflydde ansvar till dess att förvaltningsrätten på goda grunder ogiltigförklarade rektorns beslut om nedläggning. Planeringen av de kommunala skolornas platser bör i slutändan bygga på politiska beslut, därför är det rimligt att även yttranden kring de fristående skolornas verksamheter beslutas politiskt, för att ge relevanta inspel kring hur den totala platstillgången i kommunen påverkas.

Päivi Dahlin (NL) reserverade sig mot beslutet för Nackalistan.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00257

§ 76

Internbudget utbildningsnämnden 2024

Beslut

1. Utbildningsnämnden beslutar fastställa tilläggsbelopp och resurs för nyanlända enligt bilaga 3 till tjänsteskrivelsen.
2. Utbildningsnämnden beslutar fastställa strukturtillägg i förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass och grundskola enligt bilaga 4 till tjänsteskrivelsen.
3. Utbildningsnämnden beslutar fastställa inackorderingsbidrag enligt bilaga 5 till tjänsteskrivelsen.
4. Utbildningsnämnden beslutar fördela budget för nämnd och nämndstöd, myndighets- och huvudmannauppgifter samt forskning och utveckling enligt tjänsteskrivelsen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 13 november 2023 om mål och budget inklusive checknivåer för år 2024. Utbildningsnämndens budget fastställdes till 3 325,0 miljoner kronor. 2 968,1 miljoner kronor avser checkar och 356,9 miljoner kronor övriga kostnader.

Utbildningsnämnden ska i sin internbudget fördela resurser utöver checkramen och i samband med internbudgeten även fatta beslut om plan för internkontroll. Planen för internkontroll behandlas i ett eget ärende. Utbildningsnämndens utvärderingsplan fastställs i februari när analysunderlaget som påverkar planen är klar.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 21 november 2023

Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade i enlighet med utsänt förslag till beslut.

Andreas Andersson (S) meddelade att Socialdemokraterna inte deltog i beslutet med hänvisning till eget budgetförslag.

Päivi Dahlin (NL) meddelade att Nacka listan inte deltog i beslutet med hänvisning till eget budgetförslag.

Protokollsanteckning

Martin Gunnesson lät anteckna följande för Kristdemokraterna.

Fördelningen av medel i internbudgeten följer i stort den riktning som pekades ut i

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

kommunens budget. De stora tillskotten till skolpengen bör säkerställa att Nackas skolor fortsätter att prestera på topp. När det gäller medlen för forskning och utveckling vill vi se att vissa av dem avdelas till att fortsätta att utveckla arbetet för elever med särskilda behov och särbegåvning.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00258

§ 77

Internkontrollplan utbildningsnämnden 2024

Beslut

Utbildningsnämnden fastställer Internkontrollplanen för 2024 enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen med undantag att konsekvens till nr 9 i matrisen inte justeras ned från 4 till 3.

Sammanfattning av ärendet

En internkontrollplan har tagits fram enligt reglementet för internkontroll fastställd av Kommunfullmäktige den 14 september 2020. Till grund för internkontrollplanen ligger en riskanalys av de olika områden som nämnden ansvarar för. Enligt reglementet ska beslut om internkontrollplanen tas av nämnd i december.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 13 november 2023
Bilaga 1 – Internkontrollplan UBN 2024

Yrkanden

Andreas Andersson (S) yrkade, med instämmande av Emelie Norborg Friberg (S) och Päivi Dahlin (NL), bifall till det utsända förslaget med följande tillägg.

Ny punkt 14:

Risk: Privat huvudman lägger ner sin verksamhet och en enhet stänger

Om en fristående aktör väljer eller tvingas lägga ner hela eller delar av sin verksamhet riskerar många barn att med kort varsel stå utan plats i förskola eller skola. Det blir då kommunens ansvar att snabbt tillse att platser finns för dessa barn och elever.

Åtgärder och kontroll: Vi måste löpande följa upp tillgången till skolplatser i kommunens olika delar samt hur fristående verksamheter drivs. Detta görs för att identifiera sårbarheter i platstillgången.

Konsekvens: 4. Allvarlig
Sannolikhet: 4. Sannolik
Risknivå: Hög (16)

Emma Eide (C) yrkade avslag på Andreas Andersson yrkande.

Martin Gunnesson (KD) yrkade följande ändring av förslag till beslut att konsekvens till nr 9 i matrisen inte justeras ned från 4 till 3.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

Eivor Örenmark (M), Emma Eide (C), Charlie Hedhav (L) samt Andreas Andersson (S) instämde i Martin Gunnessons ändringsyrkande.

Beslutsgång

Ordförande ställde enhetens utsända förslag mot Martin Gunnessons ändringsyrkande.

Nämnden beslutade att bifall Martin Gunnessons ändringsyrkande.

Ordförande ställde därefter Andreas Anderssons tilläggsyrkande mot Emma Eides avslagsyrkande och fann att nämnden avsåg Andreas Anderssons tilläggsyrkande.

Votering begärdes och genomfördes.

Med sex röster mot fyra röster beslutade nämnden att avslå Andreas Anderssons tilläggsyrkande.

Ordförande konstaterade att utbildningsnämnden beslutade enligt utsänt förslag till beslut med ändring att konsekvens till nr 9 i matrisen inte justeras ned från 4 till 3.

Omröstningsresultat

Votering begärdes avseende Andreas Anderssons tilläggsyrkande.

För Emma Eides avslagsyrkande röstade: Emma Eide (C), Per Norling (M), Cecilia Wendt (M), Charlie Hedhav (L) och Martin Gunnesson (KD) samt Eivor Örenmark (M)

För Andreas Anderssons tilläggsyrkande röstade: Andreas Anderssons (S), Emelie Norborg Friberg (S), Eva Berg Arbro (S) samt Päivi Dahlin (NL).

Med sex röster mot fyra röster beslutade nämnden att avslå Andreas Anderssons tilläggsyrkande.

Protokollsanteckning

Martin Gunnesson (KD) Eivor Örenmark (M), Emma Eide (C) och Charlie Hedhav (L) lät anteckna gemensamt till protokollet.

Att följa upp arbetet i Nackas skolor och motarbeta de risker som existerar är helt centralt för att bibehålla kvaliteten. En särskild faktor var extra viktig att påpeka i detta sammanhang – de enkäter som skickas ut till skolledare, föräldrar och elever är det bästa redskap vi som politiker har för att få en inblick i hur Nackas skolor fungerar. Den låga och sjunkande svarsfrekvens vi sett under de senaste åren är ett stort problem, eftersom det gör underlaget vi får se opålitligt. Vi är därför måna om att värdera riskerna detta innebär högt, och ser det som en viktig fråga att bemöta under det kommande året.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

Andreas Andersson lät anteckna följande för Socialdemokraterna.

Socialdemokraterna i Nacka anser att det framtagna underlaget är bra och välkomnar den nya punkten om risken med oseriösa anordnare. Men vi anser att av de stora riskerna för kommunens barn och elever saknas, nämligen den som avser plötslig nedläggning av skolor/förskolor som drivs av fristående huvudmän. Det är kommunen som har skyldighet att tillhandahålla platser på förskolor och skolor till alla barn och elever men privata huvudmän har i nuvarande system ingen skyldighet att hålla sin förskole- eller skolenhet öppen på kommunens begäran. Man har inte heller skyldighet att löpande uppvisa sitt ekonomiska resultat, vilket kan påverka verksamhetens framtida existens. Detta innebär att en privat huvudman när som helst kan lägga ned en skola på dagen, varpå det blir kommunens skyldighet att snabbt ta fram nya skolplatser till de elever som står utan. Systemet är ytterst riskfyllt och eftersom Nacka är en kommun med många privata huvudmän blir den här risken extra relevant. Så sent som inför innevarande läsår valde en fristående aktör lägger ner en skola i Älta, med nästan 100 elever utan skolplats som följd. Därför anser vi att detta är en mycket tydlig risk som bör ingå i internkontrollplanen.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00259

§ 78

Beslutsattestanter för utbildningsnämnden 2024

Beslut

Utbildningsnämnden utser Veronica Grimheden Myhrström, utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör som ordinarie beslutsattestant för utbildningsnämndens ansvar 12100–12500.

Sammanfattning av ärendet

Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör Veronica Grimheden Myhrström utses som ordinarie beslutsattestant för utbildningsnämndens ansvar 12100–12500 med rätt att vidaredelegera beslutanderätten inom sitt ansvarsområde.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 13 november 2023

Beslutsgång

Nämnden beslutade i enlighet med utsänt förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-0025 I

§ 79

Information från utbildningsenheten

Beslut

Utbildningsnämnden noterade informationen till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

Carina Legerius, enhetschef, informerade nämnden om följande

- Öppna förskolan i Fisksätra finns nu i tillfälliga lokaler i Fisksätra Folkets hus då deras vanliga lokaler byggs om.
- En föreläsning om Ledarskap i händelse av kris – genomfördes i förra veckan för rektorer och huvudmän. Monica Sjöstrand, Försvarshögskolan, föreläste. En uppföljande workshop genomförs den 13 feb.
- NPF föreläsningar genomfördes i mitten av november, med många deltagare från förskolor och skolor i Nacka.
- Utbildningsenheten har också genomfört rektors- och huvudmannamöten som varit mycket välbesökta.
- Pisa resultat publicerades den 5 december, och vi tipsar om Skolverkets presskonferens där resultaten redovisas.
- Tilldelningsbeslut har fattats i upphandlingen av verksamhetssystem för förskola och grundskola. Den nuvarande leverantören, IST, vann upphandlingen. Avtal tecknas inom kort.

Beslutsgång

Utbildningsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00228

§ 80

Redovisning anmälningar november

Inga anmälningar

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

UBN-2023-00220

§ 81

Redovisning delegationsbeslut november

Beslut

Utbildningsnämnden noterar att den har tagit del av handlingarna till protokollet.

Sammanfattning av ärendet

Delegationsbeslut:

Ärende (rubrik och dnr) / Beslutsfattare (namn och titel) / Beslutsdatum.

- Antagning till förskoleklass och grundskola bytesomgång oktober 2023, dnr UBN-2023-00236, Anna-Carin Olsson, utbildningsexpert, 2023-10-03
- Beslut om varaktig vistelse utomlands och skolpliktens upphörande (19 st) Dnr: 2023-00032
- Personuppgiftsincident gällande Indra, Carina Legerius, enhetschef, 2023-10-02, Dnr UBN-2023-00237
- Personuppgiftsincident gällande UEDB, Carina Legerius, enhetschef, 2023-10-11, Dnr UBN-2023-00243
- Beslut ang utlämnande av handling till Academy Musikstil Nacka AB, Carina Legerius, enhetschef, 2023-10-06, Dnr UBN-2023-00239
- Beslut om omsorg på obekvämtid, beviljade 6 st, dnr 2023-00006 (-47, -48, -49, -50, -51, -52), Sara Countakis, samordnare 2023-09-01 – 2023-09-30
- Tillsyn/insyn, 9 beslut, dnr 2023-00207, 2023-00209, 2023-00216 (-91, -92, -93, -94), 2023-00217 (-13, -14, -15). Weronica Jahnfors, utbildningsexpert och Anette Kilander, utbildningsexpert, 2023-09-01 – 2023-09-30
- Riktad tillsyn pedagogisk omsorg, 2023-00222. Weronica Jahnfors, utbildningsexpert och Anette Kilander, utbildningsexpert, 2023-09-01 – 2023-09-30
- Väsentlig förändring av verksamhet, 2023-00203, 2023-00204, 2023-00205. Anette Kilander, utbildningsexpert, 2023-09-01 – 2023-09-30
- Beslut avslag om utökad tid i förskola, dnr 2023-00001-14, Eva Westin Resurssamordnare 2023-10-24
- Beslut avslag skolskjuts, dnr 2023-00109 – 3, Elin Appel Resurssamordnare 2023-10-31
- Beslut avslag Skuru-Duvnäs resursskola, dnr 2023-00252, Shaju Kohinoor rektor 2023-10-23

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

- Beslut avslag Skuru-Duvnäs resursskola, dnr 2023-00253, Shaju Kohinoor rektor 2023-10-23
- Antagning till förskoleklass och grundskola bytesomgång november 2023, dnr UBN-2023-00267, Anna-Carin Olsson, utbildningsexpert, 2023-11-10
- Beslut Avslag skolskjuts, dnr 2023 – 00109 – 4, Elin Appel, resurssamordnare, 2023-11-13
- Beslut avslag om utökad tid i förskola, dnr 2023-00001-15, Eva Westin Resurssamordnare 2023-11-27.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 28 november 2023

Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade i enlighet med utsänt förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

5 december 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

§ 82

Övriga frågor

Inga övriga frågor

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------