

Kommunstyrelsen

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av konstgräs

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att Nacka kommun upphandlar ett ramavtal för konstgräs med tillhörande markarbeten i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse den 23 oktober 2018.

Sammanfattning

Kommunen har behov att göra om befintliga naturgräsplaner till konstgräs, uppgradera befintliga konstgräsplaner, anlägga nya konstgräsplaner men även få konstgräs till andra ändamål levererat såsom skolgårdar. För att tillgodose detta behov föreslås att kommunen genomför en upphandling som resulterar i ett avtal med en leverantör som kan leverera konstgräs men även tillhörande markarbeten då kommunen idag är avtalslös. I upphandlingen föreslås att krav ställs på kapacitet i form av relevant erfarenhet och stabil ekonomi. Utvärdering föreslås ske genom jämförelse av relevanta priser och bedömning av anbudsgivarnas rådgivning.

Längden på avtalet föreslås vara fyra år inklusive optioner och start planeras till den 1 februari 2019. Beräknat sammanlagt värde för avtalet är cirka 10 000 000 kronor årligen, vilket ger en totalkostnad på cirka 40 000 000 kronor. Denna siffra är en uppskattning utifrån historiska kostnader för anläggande av konstgräs och bedömt behov framåt.

Ärendet

Kommunen saknar för närvarande egna avtal för anläggning av konstgräs och behovet har de senaste åren lösts genom enskilda upphandlingar. Därför föreslås att kommunen upphandlar en leverantör som kan leverera konstgräs för olika ändamål och som genom en längre affärsrelation kan addera kunskap och bidra till mer värde för skattepengarna. Det finns en klar fördel i att låta en leverantör ta ansvar för hela processen, från markarbeten till

nödvändiga insatser såsom att förhindra mikroplaster från att läcka ut i naturen. Av den anledningen föreslås upphandlingen inte delas upp. Längden på avtalet föreslås vara fyra år inklusive optioner och start planeras till den 1 februari 2019.

Upphandlingen föreslås genomföras med förenklat förfarande. Målet med upphandlingen är att säkerställa att kommunens behov av konstgräs tillgodoses där behovet av att ha en leverantör som erbjuder konstgräs, markarbeten, rådgivning och utbildning tillgodoses. I upphandlingen föreslås att krav ställs på kapacitet i form av relevant erfarenhet och stabil ekonomi. Krav föreslås ställas på vilka material som får användas såsom fyllnadsmassa med hänsyn till miljö och hållbarhet, men även att leverantören ska bidra med engagemang kring utveckling och samverkan kring utveckling av nya material, spelartester av nya material och frågor om drift av anläggningarna.

I upphandlingen föreslås att samtliga rekommendationer från Naturvårdsverket kommer att beaktas vid anläggande av konstgräs och att dessa projekt ska ske i samråd med kommunens miljöenhet. Naturvårdsverkets rekommendationer omfattar bland annat information om granulattfallor, men även hur miljökrav uppfylls vid deponier, drift och skötsel.

Utvärdering av anbud föreslås ske genom dels en mängdförteckning, men även på anbudsgivarnas förmåga att ge kvalitet i sin tjänsteleverans i form av rådgivning. Syftet med en sådan utvärdering är att värdera anbudsgivarnas förståelse för uppdraget och på vilket sätt de kommunicerar sina lösningar, men även hur de väger in maximalt värde för skattepengarna.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Mats Bohman	Tillförordnad enhetschef Enheten för bygg och anläggning	Ytterst ansvarig
Åsa Lundmark	Biträdande enhetschef Enheten för bygg och anläggning	Ytterst ansvarig
Jerker Linnerborg	Projektledare Enheten för bygg och anläggning	Projektmedlem
Anton Samuelsson	Inköpare Inköpsenheten	Inköpsansvarig

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Marknaden för den tjänst kommunen föreslås upphandla bedöms vara rätt liten då antalet leverantörer som levererar både markarbeten och konstgräs är begränsad. Varför det ändå föreslås att inte dela upp markarbeten och konstgräs var och en för sig är för att fördelarna överväger det begränsade antalet potentiella leverantörer. Fördelarna är dels att

ansvarskedjan förblir intakt vilket med två olika leverantörer kan bli problematisk. En affärsrelation med en leverantör ger också leverantören bättre förutsättningar att få en större förståelse för kommunens behov, vilket i längden kan bidra till mer värde för skattepengarna.

Tidplan

Process	Delprocess	Tidsperiod	Klart
Behovs- och marknadsanalys		Okt-nov 2017	2018-10-23
Upphandling	Dokument	Nov-dec 2017	2017-11-12
	Annons Kommers	30 dagar anbudstid	2017-12-04
	Sista anbudsdag		2019-01-07
	Anbudsöppning		2019-01-08
	Kvalificering och utvärdering		2019-01-18
	Tilldelning		2018-02-18
	Teckna avtal		2019-03-01

Risker

En risk är att det inkommer för få anbud då antalet leverantörer med tillräcklig kapacitet är begränsad. Detta undviks genom en avskalad upphandlingsprocess samt genom att föra dialog med marknaden inför att upphandlingen annonseras.

Ekonomiska konsekvenser

Upphandlingen omfattar ramavtal utan volymgarantier till leverantören. Detta innebär att ekonomiska konsekvenser uppstår först när ett behov finns och avrop från leverantören görs, vilket sker inom beviljad budgetram. De första projekten som avses avropas genom avtalet är byte från naturgräs till konstgräs för fotbollsplanerna i Skuru och Fisksätra.

Beräknat sammanlagt värde för avtalet är cirka 10 000 000 kronor årligen, vilket ger en total kostnad på cirka 40 000 000 kronor. Denna siffra är en uppskattning utifrån historiska kostnader för anläggande av konstgräs och bedömt behov framåt.

Konsekvenser för barn

Genom ett avtal med en leverantör av konstgräs säkerställs att de fotbollsplaner kommunen har kan användas på ett ändamålsenligt sätt, samt att nyttjandegraden av fotbollsplanerna höjs vilket innebär positiva konsekvenser för barn. Ett avtal med en leverantör för en längre tid medför också att leverantören inte bara tar ansvar för den enskilda lösningen utan kan ta



ansvar för hela kommunens nyttjande av konstgräs, vilket innefattar fler ytor än bara fotbollsplaner såsom ytor vid skolor och förskolor.

Mats Bohman
Tillförordnad enhetschef
Enheten för bygg och anläggning

Anton Samuelsson
Inköpare
Inköpsenheten

Åsa Lundmark
Biträdande enhetschef
Enheten för bygg och anläggning

Jerker Linnerborg
Projektledare
Enheten för bygg och anläggning