

Kulturnämnden

## **Ramar och förutsättningar för upphandling av kulturskoleverksamhet i Fisksätra**

### **Förslag till beslut**

Kulturnämnden beslutar att inleda upphandling av kulturskoleverksamhet i Fisksätra enligt de ramar och förutsättningar som beskrivs i tjänsteskrivelse daterad den 8 oktober 2018.

### **Sammanfattning av ärendet**

Den öppna och avgiftsfria kulturskoleverksamheten i Fisksätra omfattas inte av kundval kulturskola. Därmed ska denna verksamhet upphandlas inför höstterminens start år 2019. Upphandlingen föreslås genomföras med det som i lagen om offentlig upphandling (LOU) kallas förenklat förfarande. Vid ett förenklat förfarande får den upphandlande myndigheten förhandla med anbudsgivarna. Målgruppen för verksamheten är barn och unga, folkbokförda i Nacka kommun, som är 7 - 19 år, samt unga till och med 24 år som är inskrivna vid gymnasiesärskola. Målet med upphandlingen är att;

- Stärka och öka mångfalden samt valfriheten för nackaborna.
- Skapa förutsättningar för ökad tillgänglighet och inkludering så att fler barn får tillgång till ett attraktivt kulturskoleutbud i hela kommunen.

Verksamheten ska bedrivas i Fisksätra under minst tio veckor per termin samt på loven. Upphandlingen omfattar kulturskoleverksamhet inom bland annat dans, musik, teater, konst och media. Ersättning för en avtalstid om fyra år beräknas till totalt 4 miljoner kronor plus årlig indexuppräknning. Målet är att teckna avtal i april 2019.

### **Ärendet**

I detta ärende presenteras ramar och förutsättningar för upphandling av kulturskoleverksamhet i Fisksätra år 2019. Målgruppen för verksamheten är barn och unga, folkbokförda i Nacka kommun, som är 7 - 19 år, samt unga till och med 24 år som är inskrivna vid gymnasiesärskola. En av kommunens styrprinciper är konkurrens genom

kundval och upphandling. Den avgiftsfria och öppna kulturskoleverksamhet som bedrivs i Fisksätra ingår inte i kommunens kundval kulturskola och ska därmed upphandlas.

### **Kort bakgrund**

Från och med hösten 2018 bedrivs den terminsbaserade kulturskoleverksamheten genom kundval kulturskola. För närvarande är det totalt femton kulturskolor som ingår i kundvalet och bidrar till ett brett utbud inom olika konstformer. I kundvalet ingår dock inte den öppna och avgiftsfria kulturskoleverksamhet som bedrivs i Fisksätra. Därmed ska denna verksamhet upphandlas inför höstterminens start år 2019. För närvarande bedrivs kulturskoleverksamhet för barn och unga upp till 19 år genom avtal med tre kulturföreningar. Under år 2018 omfattar denna verksamhet totalt cirka 600 elevplatser för termins- och lovkurser, varav de flesta är inom inriktningen dans, till en total kostnad om en miljon kronor per år. Nuvarande kulturkursavtal löper fram till årsskiftet, men planeras förlängas till och med sommarlovet år 2019.

### **Upphandlingens ramar och förutsättningar**

Syftet med upphandling av öppen, avgiftsfri kulturskoleverksamhet i Fisksätra är att skapa goda förutsättningar för barn och ungdomar till eget skapande inom olika konstuttryck på fritiden. Verksamheten ska vara ett komplement till den reguljära kulturskoleverksamhet som bedrivs under terminerna inom kommunens kundval kulturskola, samt kulturskoleverksamheten på loven i hela Nacka. Målet är att;

- Stärka och öka mångfalden samt valfriheten för nackaborna.
- Skapa förutsättningar för ökad tillgänglighet och inkludering så att fler barn får tillgång till ett attraktivt kulturskoleutbud i hela kommunen.

Definitionen av kulturskoleverksamheten är att den ska vara en offentlig kulturskoleverksamhet där barn och unga får lära och utöva konstuttryck i grupp tillsammans med andra barn och ungdomar, med stöd av pedagogiskt och konstnärligt utbildade pedagoger. Upphandlingen omfattar kulturskoleverksamhet inom följande inriktningar:

- Dans
- Musik
- Teater
- Konst/Media
- Övrigt skapande inom kulturskoleverksamhet enligt ovan definition.

Kommunen förbehåller sig rätten att avgöra vad som räknas som kulturskoleverksamhet enligt ovan definition. Anordnare ska bedriva verksamhet under skolterminerna under minst tio veckor per termin, samt på loven. Verksamheten ska omfatta minst tre ämnesinriktningar.

Upphandlingen riktas till kulturföreningar, studieförbund, företag med flera som kan tillhandahålla kulturskoleverksamhet inom ovan inriktningar. Utbudet av olika konstarter



och aktiviteter ska vara brett och innovativt, samt planeras ihop med barn och unga genom delaktighet och inflytande. Aktiviteterna ska vara efterfrågade, aktuella och lättillgängliga för alla inom målgruppen.

### **Mål och kvalitet**

Anordnare av kulturskoleverksamhet ska driva sin verksamhet utifrån Nacka kommuns mål och kulturnämndens fokusområden, samt leva upp till Nackas Kulturpolitiska programförklaring. Anordnaren ska arbeta aktivt för att bredda deltagandet ur ett jämställdhets- och mångfaldsperspektiv. Genom samverkan med andra aktörer och verksamheter ska mervärden skapas för medborgarna.

Anordnaren ska även bidra till att uppfylla kommunens vision och ambition, samt leva upp till kommunens grundläggande värdering. Anordnaren ska även följa de inriktningsmål som antagits av Sveriges kulturskoleråd.

### **Uppföljning och utvärdering av verksamheten**

Verksamheten kommer att följas upp systematiskt genom bland annat medborgar- och kundundersökningar, nyckeltalsredovisningar, kvalitetsredovisningar och statistikinsamling, för att säkerställa att avtalade skallkrav och fastlagda målsättningar uppfylls.

Anordnaren ska ha ett eget system för utvärdering och uppföljning av verksamhetens kvalitet, samt system för hantering av synpunkter och klagomål.

### **Lokalisering**

Kulturskoleverksamheten ska äga rum i Fisksätra, Nacka kommun. Lokaler och utrustning ska vara anpassade för verksamheten och godkända för sitt ändamål av berörda myndigheter.

### **Upphandlingsförfarande**

Upphandlingen föreslås genomföras med det som i lagen om offentlig upphandling (LOU) kallas förenklat förfarande. Alla intresserade leverantörer får tillgång till upphandlingsdokumenten och kan därmed lämna anbud i kommunens upphandlingsverktyg Kommers. Efter att anbuden inkommit genomförs en kvalificering av leverantörerna och en utvärdering av anbuden. Vid ett förenklat förfarande får den upphandlande myndigheten förhandla med anbudsgivarna.

### **Utvärderingskriterier**

Ersättningen till anordnaren är fast och utvärderingen kommer att baseras på kvalitetskriterier. Nedan bedömningskriterier planeras att användas:

- |  |                 |
|--|-----------------|
| A. Organisation och kompetens            | vikt 50 procent |
| B. Attraktivt utbud                      | vikt 40 procent |
| C. Innovation, utveckling och nytänkande | vikt 10 procent |

## Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Anders Mebius	Direktör kultur- och fritid stadsledningskontoret	Processägare
Cortina Lange	Enhetschef kultur- och fritidsenheten	Avtalsansvarig
Anna Hörnsten	Utvecklingsledare kultur- och fritidsenheten	Beställare
Isabella Lipski	Inköpare	Projektledare

## Tidplan år 2019

Annonsering:	1 februari
Utvärdera anbud:	1 mars- 15 mars
Tilldelning:	20 mars
Teckna avtal:	1 april
Avtalsstart:	augusti

## Marknadsanalys

Marknaden bedöms vara relativt god totalt sett, inte minst mot bakgrund av att Nacka har bidragit till en utökad marknad genom kundval inom musikskoleområdet samt avtal med kulturkursanordnare sedan tio år tillbaka. I dagsläget ingår totalt femton anordnare inom kommunens kundval. Studieförbund, föreningar, företag och kulturentreprenörer inom specifika ämnesinriktningar utgör en del av den marknad som kan tänkas vara intresserade av att delta i aktuell upphandling. Inom bland annat dansområdet finns ett antal privata aktörer som är aktiva i länet.

## Risker

Risken är att kommunen inte når ut till marknaden med information om aktuell upphandling. Ytterligare en risk är att få intressenter deltar till följd av underfinansiering i relation till ställda leveranskrav.

I september arrangerades en öppen workshop som intressenter bjöds in till, bland annat för att diskutera vilka ramar och förutsättningar som kan bidra till att göra denna upphandling så attraktiv och enkel som möjligt, utan att kvaliteten för medborgarna riskeras.

## Avtalstid och finansiering

Avtalstid föreslås bli 2+2 år med start från och med augusti 2019.

Ersättningen består av en fast ersättning om 1 miljon kronor per år.

Den fasta ersättningen regleras årligen den 1 januari med början 2020 enligt fördelningen:

- 80 procent av ersättningsbeloppet uppräknas enligt det av statistiska centralbyråns fastställda arbetskostnadsindex (AKI) för tjänstemän, anställda i privat sektor kolumn R (kultur, nöje, och fritid) med basår 2019 och basmånad augusti.



- 20 procent av ersättningsbeloppet uppräknas enligt konsumentprisindex (KPI) fastställda tal med basår 2019 och basmånad augusti.

Anordnaren kommer även ha möjlighet att ansöka om kulturstöd för specifika projekt enligt gällande riktlinjer för kulturstöd.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Ersättning för en avtalstid om fyra år beräknas till totalt 4 miljoner kronor plus årlig indexuppräkning. Detta ligger inom ramen för nämndens budget.

Kostnaden för att genomföra aktuell upphandling beräknas till omkring 50 000 kronor.

### **Konsekvenser för barn**

Aktuell upphandling av kulturskoleverksamhet i Fisksätra skapar goda förutsättningar för att fler barn och ungdomar ska få möjlighet att delta i roliga och utvecklande kulturskoleaktiviteter oavsett bakgrund och familjens förutsättningar. Genom avgiftsfrihet, öppna klasser och enkla anmälningsförfaranden kan barn och ungdomar delta i verksamheten på eget initiativ. Det skapar goda förutsättningar för en ökad inkludering och tillgänglighet. Verksamheten kan även fungera som inkörsport till kommunens reguljära kulturskoleverksamhet. Unga som är upp till 24 år och som varit inskrivna vid gymnasiesärskola inkluderas, vilket bidrar till ökad jämlikhet.

Tuula Aula  
T.f enhetschef  
Kultur- och fritidsenheten

Anna Hörnsten  
Utvecklingsledare  
Kultur- och fritidsenheten

Isabella Lipski  
Inköpare  
Inköpsenheten