

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

## **Underlätta för Nackaborna att delta och yttra sig under samråd och granskning**

Politikerinitiativ 2018-08-29 från allianspartierna i Nacka.

### **Förslag till beslut**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår planenheten att arbeta vidare med förslagen i initiativet.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar att planenhetens arbete med dialog under planprocessen tillsammans med kommunens övergripande kommunikationsarbete i stadsbyggnadsprojekten möjliggör delaktighet och inflytande för nackaborna.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar att detaljplanekartan är den juridiskt bindande planhandlingen och att det utöver planbeskrivningen är nödvändigt att även läsa detaljplanekartan för att få förståelse av detaljplanens innebörd och konsekvenser vid ett framtida genomförande.

### **Sammanfattning**

Ett politikerinitiativ har upprättats av allianspartierna i Nacka. Allianspartierna vill att kommunen ska underlätta för nackaborna att delta i samråds- och granskningsprocesser. I politikerinitiativet lyfts även att det ofta är svårt att förstå vad ett planförslag innebär för den enskilde. Allianspartierna anser att det måste tydliggöras vad en detaljplan faktiskt innebär. I enlighet med förslaget i politikerinitiativet yrkar allianspartierna:

- Att Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ger stadsbyggnadsdirektören i uppdrag att ta fram en strategi för hur kommunen kan göra det lättare för nackaborna att delta i planprocessen under samråds- och granskningskedet.
- Att Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ger stadsbyggnadsdirektören i uppdrag att i planprocessen tydligt redogöra för vad en plan kan innebära vad gäller husstorlekar et cetera. Man ska inte behöva läsa plankartan för att förstå hur projektet påverkar närmiljön.



Planenheten anser att rutinerna i enhetens dagliga arbete tillsammans med stadsutvecklingsprocessens förbättringsarbeten i stor utsträckning uppfyller förslagen i initiativet. Planenhetens arbete tillsammans med kommunikationsenhetens stöd möjliggör både dialog och delaktighet för nackabor. Därutöver kan kommunens pågående arbete med att visualisera stadsutvecklingsprojekten i kommuns digitala 3D-modell både skapa bättre förståelse för stadsomvandlingen, omgivningspåverkan och skapa möjlighet till utökad medborgardialog. Det är därför planenhetens bedömning att det inte behövs ett politiskt uppdrag eller en ny strategi kring dessa rutiner för att uppfylla intentionerna i politikerinitiativet. Däremot är det viktigt att implementera förslagen i initiativet i planenhetens ständiga förbättringsarbete.

Planenheten anser att det är av yttersta vikt att den formella hanteringen under planprocessen hanteras så att rättssäkra beslut säkerställs. Det är därför planenhetens primära uppdrag att under planprocessen utforma planhandlingar som uppfyller kravet på tydlighet samt att vara behjälplig med tolkning av planhandlingarna. Då detaljplanekartan är den juridiskt bindande planhandlingen så är det utöver planbeskrivningen nödvändigt att även läsa detaljplanekartan för att få full förståelse av detaljplanens innebörd och konsekvenser vid ett framtida genomförande.

### **Politikerinitiativet med yrkanden**

I politikerinitiativet *Underlätta för Nackaborna att delta och yttra sig under samråd och granskning* framgår att Nacka är inne i ett skede där det händer många saker samtidigt. Det planeras för tunnelbana och stadsbebyggelse på västra Sicklaön och samtidigt utvecklas kommunens lokala centrum med fler bostäder och bättre service. Allianspartierna anser att det är av yttersta vikt att varje nackabo får möjlighet att känna sig delaktig i utvecklingsprocessen och göra sin röst hörd. Allianspartierna vill att kommunen ska underlätta för nackaborna att delta i samråds- och granskningsprocesser. I politikerinitiativet lyfts även att det ofta är svårt att förstå vad ett planförslag innebär för den enskilde. Allianspartierna anser att det måste tydliggöras vad en detaljplan faktiskt innebär, exempelvis vad gäller storlek på hus. Kommunen bör därför arbeta aktivt med att erbjuda människor hjälp med att yttra sig under samråd och granskning. Exempelvis hur ett bra yttrande formuleras, vad det är möjligt att yttra sig om, vilka har rätt att yttra sig samt ge tydlig återkoppling på yttrandet.

I enligt med förslaget i politikerinitiativet ovan yrkar allianspartierna:

- Att Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ger stadsbyggnadsdirektören i uppdrag att ta fram en strategi för hur kommunen kan göra det lättare för nackaborna att delta i planprocessen under samråds- och granskningsskedet.
- Att Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ger stadsbyggnadsdirektören i uppdrag att i planprocessen tydligt redogöra för vad en plan kan innebära vad gäller

husstorlekar et cetera. Man ska inte behöva läsa plankartan för att förstå hur projektet påverkar närmiljön.

## Planenhetens bedömning

Planenheten har huvudansvaret för dialog och kommunikationsinsatser under detaljplaneprocessen. Under detaljplaneprocessen, och särskilt vid samråd och granskning, används de rutiner och mallar som planenheten har tagit fram för den formella hanteringen. Utöver de kallelser, underrättelser och kungörelser på anslagstavlor och i ortstidning som plan- och bygglagen föreskriver tillhandahålls även mer publika material såsom affischer och foldrar. Därutöver läggs information om samråd och granskning samt alla planhandlingar ut på kommunens hemsida. Dialoger, informationsmöten och ”öppna hus” planeras på dagar och tider då flest nackabor förväntas kunna delta. För dessa sammankomster nyttjas oftast stadshusets lokaler men beroende på planförutsättningarna kan även lokala alternativ vara aktuella för att nå ut till medborgarna. Då varje detaljplanarbete har unika förutsättningar anpassas arbetssättet utifrån detaljplanens behov. Utöver ”öppet hus” under samråd kan även individuella möten med de som berörs av detaljplaneförslaget bokas in och telefonsamtal från medborgarna tas emot. Planenheten kan även få stöd från kommunikationsenheten i dialog med medborgare till exempel som moderator vid ”öppet hus” under samråd, frekventa frågor (FAQ), nyhetsbrev, kommunens Facebooksida med mera.

För att öka medvetenheten om stadsbyggnadsprojekt som detaljplaneprocessen är en del utav och skapa igenkänning så har kommunikationsenheten tagit fram ett nytt ”samrådsnitt”. Samrådsnittet kompletterar planenhetens mer formella hantering under samråd. Samrådsnittet innehåller nya layoutmallar för populärt material till exempel broschyrer, skärmar, och annonser. En förhoppning är att det kompletterande samrådsnittet ska innebära att informationen om Nackas pågående stadsomvandling når ut till fler målgrupper, ökar förståelsen och skapar delaktighet. Vidare har kommunikationsenheten utvecklat ett kommunikationskoncept som anpassas utifrån stadsbyggnadsprojektets behov och omfattning enligt modellen ”small, medium och large”. Konceptet kommer innebära ett mer standardiserat arbete med kommunikationen i stadsbyggnadsprojekten samt ge en tidig kostnadsuppskattning för arbetet.

Kommunen har sedan några år tillbaka en digital 3D-modell över Nacka. 3D-modellen har använts i några av kommunens stadsutvecklingsprojekt såsom för tidig dialog och programsamråd i Henriksdal, programsamråd för Orminge centrum och plansamråd för Älta centrum. Under 2019 planeras en uppdatering av 3D-modellen för alla stadsutvecklingsprojekt i Nacka stad samt för Nackas lokala centrum. Förhoppningen är att Nackas 3D-modell ska skapa intresse och öka förståelsen för stadsutveckling i Nacka samt möjliggöra dialog och delaktighet med fler målgrupper.



I stadsutvecklingskonceptet *Konsten att skapa stad* finns möjlighet till medskapande för nackaborna i de stadsutvecklingsprojekt som inför konceptet. Planenheten har deltagit i några sådana arbeten i exempelvis Fisksätra och Sickla.

Sammantaget är planenhetens bedömning att planenhetens arbete tillsammans med kommunikationsenhetens stöd och stadsutvecklingsprocessens utvecklingsarbete i övrigt möjliggör både dialog och delaktighet för nackaborna. Det är därför planenhetens bedömning att det inte behövs ett politiskt uppdrag eller en ny strategi kring dessa rutiner för att uppfylla intentionerna i politikerinitiativet. Däremot är det viktigt att implementera förslagen i initiativet i planenhetens ständiga förbättringsarbete.

I planenhetens årliga översyn av rutiner och mallar ingår att se över att plandokumenterna som tas fram under planprocessen är utformade enligt plan- och bygglagens regelverk samt att handlingarna uppfyller lagkravet om tydlighet. Planenheten anser att det är av yttersta vikt att den formella hanteringen under planprocessen hanteras så att rättssäkra beslut säkerställs. Utöver att utforma rättssäkra planhandlingar som uppfyller kravet på tydlighet kan även materialet kompletteras med illustrationer och skisser för bättre förståelse. En ny planbeskrivningsmall togs fram i slutet av 2018 och i den beskrivs detaljplanekartans bestämmelser på ett tydligare sätt än tidigare. Även beskrivningarna av detaljplanens konsekvenser för enskilda fastighetsägare har utvecklats i planbeskrivningen. Då detaljplanekartan är den juridiskt bindande planhandlingen är det dock nödvändigt att läsa även denna för att få full förståelse av detaljplanens innebörd och konsekvenser vid ett framtida genomförande. I planenhetens uppdrag ligger även att vara behjälplig för stöd och rådgivning vad gäller frågor som uppkommer under planprocessens gång. Under detaljplaneprocessen finns alltid kontakttuppgifter, både mailadress och telefonnummer, till ansvarig planhandläggare angivna på webben och i den information som skickas ut till berörda.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget beslut har inga ekonomiska konsekvenser för Nacka kommun. Ett bifall av politikerinitiativet skulle kunna medföra att kostnaderna i detaljplanearbetet ökar och att tidplanen blir längre.

## **Konsekvenser för barn**

Förslaget medför inte några konsekvenser för barn.

Susanne Werlinder  
Planchef  
Planenheten

Angela Jonasson  
Biträdande planchef  
Planenheten

Terese Karlqvist  
Planarkitekt  
Planenheten



## **Bilagor**

Politikerinitiativ ”Underlätta för Nackaborna att delta och yttra sig under samråd och granskning”