

2020-11-20

TJÄNSTESKRIVELSE

MSN 2020/130

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Motion - Bevara Nackas bebyggelsekaraktär

Motion den 10 september 2020 av Christina Ståldal m.fl. (NL)

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut. Kommunfullmäktige noterar att planenhetens arbetssätt redan uppfyller intentionerna bakom delar av förslagen i motionen och att andra delar ingår i enhetens fortlöpande utvecklingsarbete.

Motionen är därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning

Motionen efterlyser ett arbetssätt i planarbetet som tidigt identifierar områdets karaktär och genom en framtagen vision låter invånare i Nackas områden vara med från start. Vidare föreslår motionen att planeringen tar ett helhetsgrepp för området som utgår från områdets bebyggelsekaraktär men också från trafikens påverkan vid en förändring av ett område. Motionen föreslår också att planer och dokument ska genomgå en kvalitetsgranskning innan de skickas till allmänheten.

Nackas bebyggelsekaraktär är en viktig utgångspunkt vid utvecklingen av ett område och det är viktigt att bevara det gröna och naturen där det är möjligt. I tidiga skeden av planprocessen, när planprogram tas fram, har planenheten dialog med boende. Däremot är det av flera skäl svårt att göra det i alla detaljplaner.

Planenheten kvalitetsgranskar detaljplanerna med hjälp av ett granskningsråd. Detaljplanens konsekvenser beskrivs i planhandlingarna.

Förslagen i motionen

Motionen framför att man vill att kommunfullmäktige beslutar

- Att en genomarbetad och kommunicerad kommunal vision och tanke ska prägla exploateringen i varje delområde av Nacka före granskning, med yttrande från stadsarkitekten

- Att invånarna i alla Nackas områden ska vara med från start i visionsarbetet och kunna påverka helheten
- Att planer och dokument ska genomgå kvalitetsgranskning före kommunikation till offentligheten där namn och ansvariga personer alltid finns med
- Att bebyggelsekaraktären i omgivande område ska utgöra en viktig grund för kommande bebyggelse
- Att tillkommande trafiks påverkan på trafikflöden noga ska analyseras vad gäller allt ifrån skolbarns väg till skolan till vuxenvärldens transporter
- Att hårdgjorda ytor minimeras och befintlig natur bevaras så långt som möjligt

Planenhetens bedömning

Planenheten delar uppfattningen att Nackas bebyggelsekaraktär är en viktig utgångspunkt vid utvecklingen av ett område.

I projekt som innebär en större förändring av bebyggelsen tar planenheten, tillsammans med stadsarkitekten, fram ett arbetssätt där en vision och karaktär för området formuleras. Arbetssättet syftar till att säkra att områdets kvaliteter och karaktär tas tillvara och blir vägledande i planeringen. Konkret innebär det att i projekt som medför en större förändring tas en karaktärsbeskrivning fram gemensamt av kommunen (berörda tjänstemän och stadsarkitekten), byggaktören samt byggaktörens arkitekt för att vara samstämmiga i uppfattningen om utgångspunkter för hur området kan utvecklas vad gäller karaktär, volymer och kvaliteter.

En grundläggande utgångspunkt för detaljplanens utformning är platsen, omgivningen och den omkringliggande bebyggelsens struktur och karaktär. Kommunens roll är att förmedla och vägleda byggaktörer och byggaktörers arkitekter i denna fråga. Det är viktigt att i ett tidigt skede ta fram gemensamma utgångspunkter och förhållningssätt i hur projektet ska utformas.

Det finns många skäl till att bevara befintlig natur, där så är möjligt, och att minska hårdgjorda ytor. Förutom att vi människor behöver det gröna bidrar naturen med ekosystemtjänster, skapar spridningskorridorer och artrikedom. Att minska hårdgjorda ytor blir också alltmer viktigt eftersom de klimatförändringar vi upplever bidrar till kraftigare och fler regn.

Dialog med allmänheten gör bäst nytta i tidiga skeden, som till exempel i arbete med program inför detaljplan, då det är viktigt att medborgarna bidrar med sin bild av sitt område. Planenheten har i det sammanhanget dialog med de boende. Det är dessvärre resurskrävande och kostnadsdrivande vilket innebär att i de mindre projekten är allra vanligast att kommunen kommunicerar under detaljplaneprocessens samråd då planhandlingarna sänds ut till berörda för att samla in synpunkter. Då brukar det också finnas möjlighet att träffa kommunens representanter och ställa frågor direkt.

Detaljplaneprocessen är lagstyrd, av plan- och bygglagen, vilket innebär att samråd ska hållas medan formen för detta är bestämmer kommunen.

Kvalitetsgranskning av detaljplaner sker genom att planenhetens granskningsgrupp granskar detaljplanernas juridiska kvalitet och förståelse för innehållet inför remisser – samråd och granskning. I granskningsrådet ingår tjänstemän från planenheten, bygglovenheten, kommunala lantmäterienheten, jurist och stadsarkitekt.

För varje detaljplan framgår i planhandlingarna vilka som är ansvariga och delaktiga tjänstemän av inbjudan till dialog, webbsidan för projektet.

Konsekvenser av detaljplanen redovisas i detaljplanens planbeskrivning. Här ingår bland annat trafikens påverkan till följd av den kommande exploateringen. I processen tas trafikutredningar fram, oftast till samrådet men ibland till granskningen. Kommunens trafikplanerare ansvarar för att granska trafikutredningarna.

Planenheten arbetar ständigt med att förbättra sina processer. I utvecklingsarbetet ingår delar av det motionen föreslår. Andra synpunkter är redan ett etablerat arbetssätt.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut innebär inga direkta konsekvenser för barn.

Susanne Werlinder
Enhetschef
Planenheten

Nina Åman
Stadsarkitekt
Stadsutvecklingsprocessen

Bilagor

Motion ”Bevara Nackas bebyggelsekaraktär”. Motion den 10 september 2020 av Christina Ståldal m.fl. (NL)