

Natur- och trafiknämnden

Lokala ordningsföreskrifter

Förslag till beslut

1 Natur- och trafiknämnden tillstyrker föreslagna lokala ordningsföreskrifter

2. Natur- och trafiknämnden föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut:
Kommunfullmäktige antar de föreslagna lokala ordningsföreskrifterna, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

Sammanfattning av ärendet

Nacka kommuns lokala ordningsföreskrifter reglerar ordning och säkerhet på offentlig plats. De lokala ordningsföreskrifter ska vara ett levande dokument utifrån de behov som Nacka kommun har och behöver uppdateras med jämna mellanrum. Nuvarande lokala ordningsstadga är från 2001.

Genomförande:

Vid uppdateringen har dokumentet justerats enligt följande principer:

Språklig översyn genom klarspråksgranskning.

Renodla dokumentets innehåll så att det endast är tillägg till ordningslagen.

Rensa dokumentet från dubbelregleringar (i exempelvis miljöbalken)

Anpassa ordningsföreskrifterna utifrån dagens behov.

Följande ändringar har skett utifrån inkomna remissvar och juridisk granskning:

Förtydligande av paragrafen om cykling i motionsspår.

Justering av paragraferna kring det fria rummet under rubriken affischering och liknande

Justering av texten under rubriken tältning.

Justering av tidpunkten för att få ha hund på badplatser samt regleringen kring tikar.

Förtydligande av vilka områden som omfattas av ordningsföreskrifterna.

Ärendet

Lokala ordningsföreskrifter ger kommuner möjlighet att reglera ordning och säkerhet utifrån de lokala förutsättningarna i en kommun. Nacka kommun har haft lokala ordningsföreskrifter sedan 1996 och de har uppdaterats två gånger sedan dess. Senaste gången en uppdatering skedde var 2001. I och med pågående förtätning vid byggandet av Nacka stad kommer troligen behovet av en mer kontinuerlig uppdatering behövas framöver.

Uppdraget denna gång har varit att:

- Göra ordningsföreskrifterna mer tillgängliga för allmänheten och olika aktörer som verkar i Nacka kommun. Detta har genomförts genom en klarspråksgranskning av dokumentet.
- Se över dokumentet utifrån gällande lagstiftning och ta bort det som redan regleras i annan lagstiftning. Detta har resulterat i att en del ordningsföreskrifter har tagits bort. Ett undantag är motionsspår i naturreservat som omfattas av både lokala ordningsföreskrifter och naturreservatsföreskrifterna som har sin grund i miljöbalken. Det innebär att i de fall där det är förbjudet att cykla på motionsspåren enligt miljöbalken, exempelvis vid Hellasgården, kan polisen inte bevilja tillstånd enligt ordningsföreskrifterna.
- Se över dokumentet så att det som står i den är reglering och inte ren information. Det dokument som beslutas är ett styrdokument och ska vara så rent som möjligt. Tillhörande information hör i första hand hemma på exempelvis www.nacka.se. Där kan även kartmaterial och annan information som definitionen av begreppet offentlig plats läggas upp.
- Se över dokumentet utifrån dagens behov. Detta har bland annat resulterat i att en del förbud som tidigare har funnits i ordningsföreskrifterna har mjukats upp eller tagits bort. I arbetet med omarbetningen har det skett en avvägning mellan vad kommunen ska gå in och styra i allmänhetens vardag och vilka konsekvenserna blir om det inte regleras. Om ett förbud även riskerar att bli ett slag i luften när ingen har möjlighet att följa upp det finns det inte grund för att ta med det vid uppdateringen.
 - Ett exempel är lättningen för vart hundar får vistas genom att likställa lekplatser med andra offentlig platser och visa tillit till medborgarnas egen förmåga att ta väl genomtänkta beslut.
 - Ett annat exempel är att tillåta hundar på badplatser när det inte är badsäsong.
- Reglera det kommunen anser är väsentligt (kopplingstvång och när det inte är lämpligt) utan att överreglera där det inte finns behov.

Ärendets gång:

Vid översynen av dokumentet har interna remissvar från berörda enheter arbetats in i förslaget. Första utkastet har granskats av jurist på kommunen och sedan sänts på remiss till Polismyndigheten där en jurist har kommenterat dokumentet. En ombearbetning har gjord utifrån det och sedan har dokumentet åter granskats av stadsjuristen. Beslut att skicka ärendet på remiss togs i Natur- och trafiknämnden den 24 april 2018. Inkomna remisser samt slutlig juridisk granskning har resulterat i följande ändringar av dokumentet:

Förtydligande av paragrafen om cykling i motionsspår

Justering av paragrafen kring det fria rummet under rubriken affischering och liknande

Justering av paragraferna om schaktning, lastning samt buller

Justering av tidpunkten för att få ha hund på badplatser

Förtydligande av vilka områden som omfattas av ordningsföreskrifterna

Slutlig version (klarspråksgranskad) går upp för beslut i NTN och KF. Efter beslut läggs ordningsföreskrifterna upp på hemsidan med tillhörande informationstext. Hemsidan kompletteras med kartor vid behov.

Bilagor

bilaga 1 förslag nya lokala ordningsföreskrifter vers 2

bilaga 2 lokala ordningsföreskrifterna remissversion

bilaga 3 remissredogörelse

Kristina Petterqvist

Enhetschef

Enheten för drift offentlig utemiljö

Elin Ösby

Landskapsingenjör

Enheten för drift offentlig utemiljö