

Nacka Kommun
Revisionerna

Revisionskrivelse A 2022-10-12

Till: Kommunstyrelsen och Utbildningsnämnden
För kännedom: Kommunfullmäktige

Granskning av kommunens hantering av långvarig skolfrånvaro

Vi revisorer har låtit EY genomföra granskning med syfte att bedöma, om kommunstyrelsens (KS) och utbildningsnämndens arbete med långvarig skolfrånvaro är ändamålsenligt. Vår sammanfattande slutsats är att det delvis är ändamålsenligt. Vi grundar det på att kommunen genomfört många insatser för att främja närvaron i grundskolan. Dessa utformas på varje enskild skola och i granskningen finns exempel på insatser både på organisatorisk nivå och sådana riktade mot elever med hög skolfrånvaro. För såväl den kommunala som fristående grundskolan finns det riktlinjer, som klargör innebörden av skolplikten, gränsdragningar och ansvarsfördelning. Vi bedömer dem vara övergripande men i allt väsentligt tydligt formulerade och det finns god kännedom om rutinerna bland intervjuade.

Sett till elevernas kunskapsutveckling är det positivt att det genomgående är den totala frånvaron, oavsett giltig eller ogiltig, som får fokus, både vid intern uppföljning och i kommunikation med vårdnadshavare. Vi noterar att det finns skillnad mellan enheterna, då det gäller vad som anses som upprepad och längre frånvaro, när utredning om frånvaro inleds samt när, och om, anmälan sker till huvudman och hemkommun. Detta bekräftas av genomfört stickprov och behöver åtgärdas. Här ska tilläggas att den digitala hanteringen visserligen underlättat arbetet jämfört med tidigare pappershantering men att systemet fortsatt kräver mycket handpåläggning och administration. Det försvårar uppföljningen.

I viss utsträckning förs dialoger mellan elevhälsopersonal, rektorer och direktörer samt utbildningsenheten, där utmaningsområden kan diskuteras. Inom ramen för granskningen har det noterats ett upplevt behov av stöd och ökad samverkan inom den gruppen. Att inte ens hälften av alla anmälda utredningar är kompletta talar också för ett sådant behov.

Det är positivt att utbildningsnämnden årligen får återrapportering av hanteringen av frånvaron i rollen som hemkommun. Här omfattas såväl kommunala som fristående enheters arbete. Vi noterar att dialog ska föras med samtliga huvudmän för att uppmärksamma dem på deras ansvar i arbetet med skolfrånvaro. Respektive huvudman ansvarar för att se till att eleverna fullgör sin skolgång. Det är KS som ansvarar för den kommunala grundskolan och får i anslutning till delårsbokslutet en uppföljning. Men den omfattar inte analys av arbetet på skolenheterna utan tydliggör enbart ett ökat behov hos barn- och elevhälsan. KSVU följer upp en resultatindikator kopplad till granskningsområdet men den syns inte i underlaget till KS. Flera avsnitt i rapporten visar att det pågår förbättringsarbete inom Valfärd skola.

I granskningen har det framkommit otydligheter om huvudmannansansvaret för KS och vilket mandat KSVU har. I den instruktion som KS antagit framgår att KSVU fullgör KS' ägaruppgifter, när det gäller produktionsverksamheterna, där den kommunala grundskolan ingår. Varken reglemente eller delegationsordning visar emellertid något beslutsmandat för KSVU. Detta behöver uppmärksammas.

Vi ser inte att det på skolenheterna eller på kommunnivå görs systematiska analyser av frånvaron på t ex grupp-, klass- eller kommunnivå. De analyser som görs gäller den enskilde eleven. Det försvårar möjligheterna att bedöma om rätt förutsättningar finns att hantera frånvaron. Frånvaron och orsakerna behöver nyanseras och delas upp på bl a kön och årskurs. Detta bedömer vi vara väsentliga förutsättningar för att identifiera mönster, stärka det förebyggande arbetet och i förlängningen underlätta samverkan med andra organ.



Vi rekommenderar utbildningsnämnden att:

- säkerställa arbetsformer eller digitala verktyg, som möjliggör uppföljning, om utredningen lett till att eleven är åter och skolplikten fullgörs.
- tydliggöra former för samverkan och dialog med ansvariga huvudmän och rektorer.

Vi rekommenderar kommunstyrelsen att:

- tydliggöra KS' ansvar som huvudman i tillämpliga styrdokument.
- tydliggöra former för samverkan och dialog med rektorer och ansvarig elevhälsopersonal.
- säkerställa uppföljning och analys av frånvarostatistik på enhetsnivå för att bli identifiera enheter med låg respektive hög anmälningsfrekvens. Analyser bör ske på såväl individ- som grupp- och kommunnivå.
- säkerställa att det i hela organisation är förankrat hur omfattande utredningen bör vara samt när anmälan sker till huvudman, detta för att framtida analys ska bli enhetlig.

Vi önskar svar på rekommendationerna från utbildningsnämnden och kommunstyrelsen senast 2022-12-15.

För Nacka kommuns revisorer


Yvonne Wessman
Ordförande


Lars Berglund
Vice ordförande

Bilaga: Revisionsrapport 7/2022 Granskning av kommunens hantering av långvarig skolfrånvaro